



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 dicembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 12
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 13
b) sola progettazione, "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 15
c) per classi di importo, in numero e percentuale	" 16
d) per settore	" 17
e) per stazione appaltante	" 18
f) per regione	" 19
g) aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 29
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti integrati, general contractor)	" 30
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 31

di Luigi Antinori
con la collaborazione di Alessandra Giordani

AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2020

Roma
12 gennaio 2021

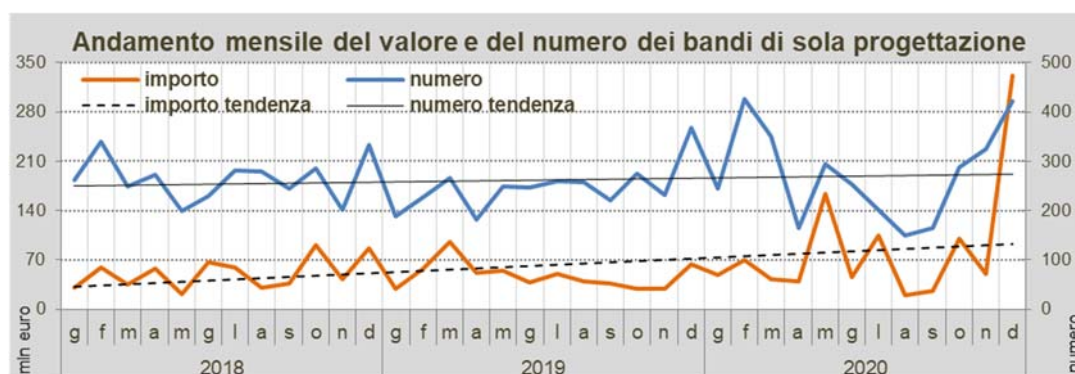
L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A DICEMBRE 2020

Sintesi

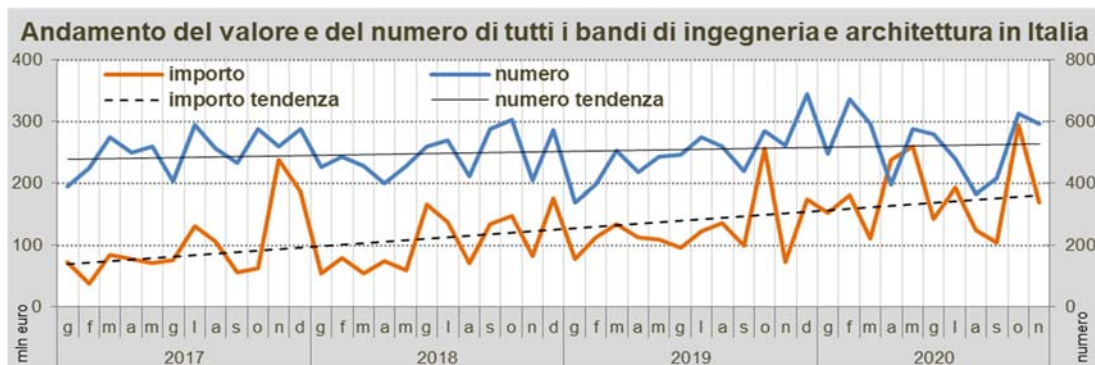
Dall'analisi dei bandi del mese di dicembre rileviamo che i bandi per servizi di sola progettazione pubblicati sono stati 422 per 331,6 milioni di euro, crescono del 30,2% in numero e del 567,0% in valore su novembre; rispetto a dicembre 2019 crescono del 14,7% in numero e del 417,8% in valore. Riprende nel mese la pubblicazione dagli accordi quadro per gare di progettazione: ANAS con tre bandi, divisi in 32 lotti, ha raggiunto i 168,0 milioni di euro, Autostrade per l'Italia con un bando in quattro lotti 22,7 milioni di euro. In totale nel mese per accordi quadro pubblicati 39 bandi, il 9,2% del numero totale, per 191,0 milioni di euro, il 57,5%. Al netto degli accordi quadro i dati del mese si riducono a 403 in numero e a 140,6 milioni di euro in valore.

Molto positivo il risultato dei dodici mesi del 2020 sempre per i servizi di sola progettazione: il numero dei bandi è stato di 3.283 per un valore di 1.044,7 milioni di euro: +10,5% in numero e +82,0% in valore sui primi dodici mesi del 2019. I bandi per accordi quadro, sono stati 174, il 5,3% del numero totale, per 432,6 milioni di euro, il 41,4%. Nel grafico crescono sia la linea di tendenza del numero che quella del valore.

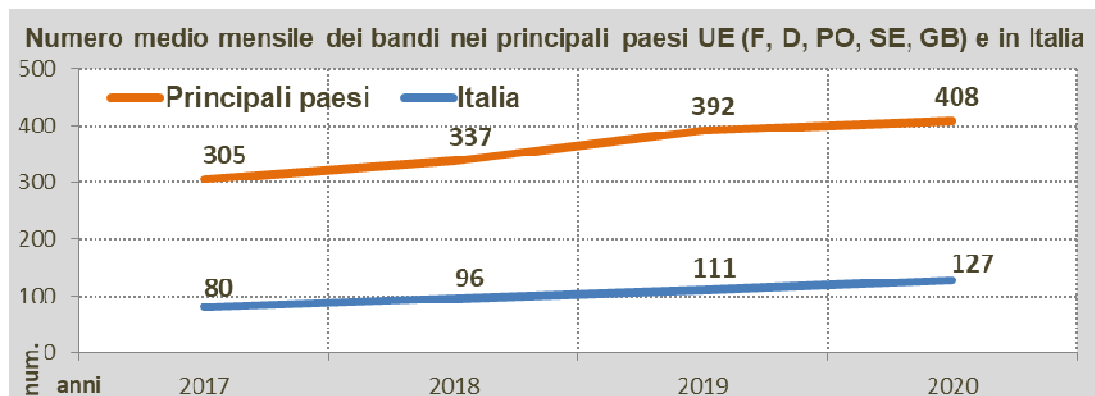


Il mercato di tutti i servizi di ingegneria e architettura a dicembre tocca il picco massimo degli ultimi anni, infatti le gare pubblicate sono state 675 per un valore di 442,9 milioni di euro, +14,0% in numero e +160,7 in valore sul precedente mese di novembre, rispetto a dicembre 2019 il numero cala dell'1,9% ma il valore cresce del 153,0%. Gli accordi quadro pubblicati nel mese sono stati 44 bandi, il 6,5% del numero totale, per 219,2 milioni di euro, il 49,5%. Al netto degli accordi quadro i dati del mese si riducono a 631 in numero e a 223,7 milioni di euro in valore.

In tutto il 2020 i bandi pubblicati sono stati 6.438 per un valore di 2.412,7 milioni di euro, +8,4% in numero e +60,6% in valore rispetto al 2019. Gli accordi quadro nell'anno sono stati 322, il 5% del totale, con un valore di 798,4 milioni di euro, il 33,9% del totale.



Nei dodici mesi del 2020 le gare pubblicate nella gazzetta comunitaria dai paesi UE ammontano a 36.223 con un aumento del 6,3% rispetto ai dodici mesi del 2019. Tra queste quelle italiane sono 1.529 che, sempre rispetto al 2019, crescono del 14,9% in numero, mentre il loro valore, 1.914,4 milioni di euro, cresce del 60,6%.



Iniziative in partenariato pubblico – privato

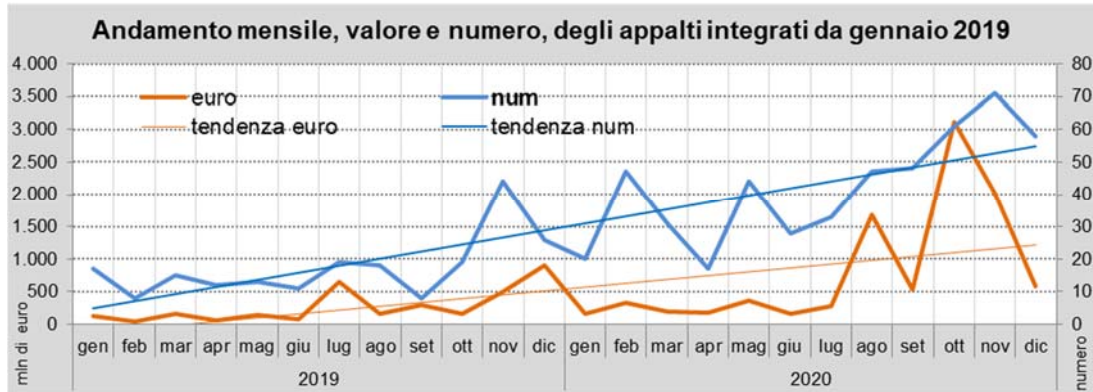
Nel mese di dicembre un solo avviso per la ricerca di promotori su proposta dell'Amministrazione, 8 nel mese di dicembre 2019. Le gare su proposta del promotore sono state 37 (34 nel mese di dicembre 2019 e 36 nel mese di novembre). Nel mese di dicembre 6 le aggiudicazioni rilevate (7 nel mese di dicembre 2019 e 1 nel mese di novembre).

Sempre nel mese di dicembre le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 6, erano state 13 nel mese di dicembre 2019 e 2 nel mese di novembre.

Gare per appalti integrati

I bandi per appalti integrati rilevati nel mese di dicembre sono stati 58, con valore complessivo dei lavori di 579,8 milioni di euro e con un importo dei servizi stimato in 9,0 milioni di euro. Rispetto al mese di novembre il numero è calato del 18,3% e il valore del 71,2. Il confronto con il mese di dicembre del 2019 vede una crescita del 123,1% nel numero e una diminuzione del 36,3% nel valore. Dei 58 bandi pubblicati nel mese 50 hanno riguardato i settori ordinari, per 5,6 milioni di euro di servizi, e 8 i settori speciali, per 3,4 milioni di euro di servizi.

Nonostante il calo del mese di dicembre continua la forte crescita delle linee di tendenza del numero e del valore degli appalti integrati, come evidente nel grafico seguente.



Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Bandi per servizi di sola progettazione

Nel mese di dicembre 2020 i bandi per servizi di sola progettazione sono stati, come già detto, 422, per un valore di 331,6 milioni euro, rispetto a dicembre 2019 si è avuto un aumento del 14,7% in numero e del 417,8% in valore. Rispetto al precedente mese di novembre i bandi crescono del 30,2% in numero e scendono del 567,0% in valore. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta europea è stato di 166 con un valore di 309,3 milioni di euro.

Nei dodici mesi del 2020 i bandi per servizi di sola progettazione sono stati 3.283 con un valore di 1.044,6 milioni di euro, rispetto ai dodici mesi del 2019 il numero cresce del 10,5% e il valore dell'82,0%.

Bandi per tutti i servizi di ingegneria e architettura

Numero ed importi delle gare di dicembre

Nel mese di dicembre 2020 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 675 avvisi di gara per un valore complessivo di 442,9 milioni di euro, con un valore medio a bando di 656.135 euro; di questi 218 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 386,6 milioni di euro, rispetto al totale costituiscono il 32,3% in numero e l'87,3% in valore.

Confronto con dicembre 2019

Rispetto al mese di dicembre 2019 si rileva un calo dell'1,9% nel numero e un incremento del 153,0% nel valore; il valore medio a bando è salito del 157,9%. Il numero delle gare italiane pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 20,4% e il loro valore del 167,6%, la loro quota, rispetto al totale dei bandi è passata dal 26,3 al 32,3% nel numero delle gare, mentre nel valore dall'82,6 all'87,3%.

Confronto con il precedente mese di novembre

Il raffronto congiunturale con il mese di novembre vede crescere il numero dei bandi del 14,0% e del 160,7% il valore; il valore medio a gara cresce del 128,6%. Il numero delle gare soprasoglia cresce del 67,7% e il loro valore del 192,1%.

Confronto tra il 2019 ed il 2020

Nei dodici mesi del 2020 si registrano 6.438 gare per un valore complessivo di 2.412,7 milioni di euro. Rispetto al totale del 2019 si registrano aumenti dell'8,4% nel numero delle gare e del 60,6% nel loro valore. Il valore medio a bando è salito del 48,2%. Il numero dei bandi soprasoglia è cresciuto del 15,0% ed il loro valore 60,6%, la loro quota rispetto al numero totale dei bandi è passata dal 22,4% del 2019 al 23,7% del 2020 mentre nel valore è rimasta al 79,4%.

Le classi d'importo

Il confronto nel numero delle gare tra i primi dodici mesi del 2020 e del 2019 per le gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", mostra un calo dello 0,8%, nel 2019 in questa classe era raccolto il 66,4% dei bandi pubblicati, nel 2020 la percentuale è al 60,8%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" sale del 26,6% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 13,3% nel 2019 al 15,5% nel 2020. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 26,7% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 20,3% del 2019 al 23,7% del 2020.

Sempre nel confronto tra i primi dodici mesi del 2020 e il 2019 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" sale dello 0,6% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 9,5% del 2019 al 5,9% del 2020. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" sale del 24,3% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 7,7% al 5,9%. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" sale del 70,9% e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dall'82,8% all'88,1%.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nel mese di dicembre 2020 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili, 129 gare, -18,9% rispetto al 2019, seguono i servizi di edilizia scolastica (111 gare, +158,1%) seguono i servizi per edilizia scolastica (107 gare, -20,7%). In termini di valore i servizi per strade e autostrade risultano al primo posto con 305,5 milioni di euro, +1692,4% rispetto al 2019, seguiti dai servizi per opere edili (30,1 milioni di euro -24,3%) e dai servizi di edilizia scolastica (23,4 milioni di euro, -0,3%).

Il maggior numero di gare pubblicate nei dodici mesi 2020 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 1.136 gare +98,6% rispetto al 2019, seguono i servizi di assistenza (963 gare, +12,9%) ed i servizi di analisi e indagini (985 gare, -1,4%). In termini di valore i servizi per opere stradali e autostradali sono al primo posto con 764,3 milioni di euro, +237,2% rispetto al 2019, seguiti dai servizi di assistenza (338,0 milioni di euro, +50,5%) e dai servizi di analisi e indagini (318,6 milioni di euro, +82,0%).

Concorsi di progettazione

Tra i bandi del mese di dicembre 19 hanno riguardato i concorsi di progettazione e di idee, erano stati 10 nel precedente mese di novembre e 15 nel mese di dicembre 2019. Rispetto al totale delle gare pubblicate nel mese i concorsi sono il 2,8% in numero e lo 0,5% in valore.

Nei dodici mesi del 2020 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 130 (+1,6% rispetto al 2019), per un valore dei premi di 23,0 milioni di euro (+197,8%). Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono l'1,6% in numero e il 197,8% in valore.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti che hanno pubblicato più bandi nel mese di dicembre 2020 sono stati i Comuni con 388 gare, -8,3% rispetto a dicembre 2019, seguiti dalle Amministrazioni dello Stato (101 gare, +50,7%) e dai concessionari e privati sovvenzionati (65 gare, +77,9%). Al

primo posto nella graduatoria per valore risultano le Amministrazioni dello Stato con 287,0 milioni di euro, +867,3% su dicembre 2019, seguite dai concessionari e privati sovvenzionati (77,8 milioni di euro, +45,3%) e dai Comuni (47,5 milioni di euro, -20,0%).

Le stazioni appaltanti più attive nei dodici mesi del 2020 sono state i Comuni con 3.527 gare, +6,7% rispetto ai dodici mesi del 2019, seguiti dai Concessionarie e privati sovvenzionati (885 gare, +13,2%) e dalle Amministrazioni dello Stato (536 gare, -1,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sempre nei dodici mesi del 2020, risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 1.216,9 milioni di euro, +87,7% rispetto al 2019, seguite dalle Amministrazioni dello Stato (423,7 milioni di euro, +51,8%) e dai Comuni (359,9 milioni di euro, +19,9%).

Le regioni

La graduatoria delle gare di dicembre 2020 vede al primo posto per numero il Lazio con 126 gare, +41,6% rispetto a dicembre 2019, seguita da Sicilia (89 gare, +17,1%) e Lombardia (60 gare, -11,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 287,6 milioni di euro, +826,1% rispetto al 2019, seguito da Liguria (69,4 milioni di euro, +4222,7%) e Sicilia (8,7 milioni di euro, +65,5%).

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei dodici mesi del 2020 è la Sicilia con 931 gare, +12,7% rispetto al 2019, seguita da Lazio (779 gare, +36,7%) e Lombardia (752 gare, -11,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 1.075,8 milioni di euro, +132,9% rispetto al 2019, seguito da Lombardia (189,6 milioni di euro, +6,7%) e Marche (161,2 milioni di euro, +354,7%).

Le aree geografiche

Nei dodici mesi del 2020 il Meridione guida la classifica di gare pubblicate con 1.616 gare, +10,8% rispetto al 2019, seguito da Centro (1.412 gare, +28,4%), Isole (1.412 gare, +7,4%), dal Nord-Ovest (1.196 gare, -1,2%) e Nord-Est (828 gare, -5,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 1.315,7 milioni di euro, +135,9% rispetto al 2019, seguito dal Nord-Ovest (441,9 milioni di euro, +52,3%), dal Sud (326,4 milioni di euro, +12,6%), dal Nord-Est (179,7 milioni di euro, -11,1%) dalle Isole (148,9 milioni di euro, -8,0%).

Le principali gare rilevate a dicembre

- **ANAS direzione generale (RM)** - servizi di progettazione esecutiva, indagini diagnostiche e rilievi strutturali relativi ai lavori di manutenzione straordinaria di ponti, viadotti e gallerie artificiali, per la durata di 48 mesi, suddiviso in 16 lotti; con un importo complessivo dei 16 lotti di 88,0 milioni di euro di servizi.

- **ANAS direzione generale (RM)** - accordo quadro per l'esecuzione di servizi, anche per singolo livello di approfondimento progettuale, di progettazione definitiva ed esecutiva di opere di importo orientativo superiore a 100 000 000,00 euro - in 8 lotti; con un importo complessivo per gli 8 di 72,0 milioni di euro di servizi.

- **Autostrade per l'Italia (GE)** - accordo quadro suddiviso in quattro lotti, per 48 mesi, per progettazione e l'assistenza tecnica in fase di realizzazione per interventi di riqualifica delle barriere di sicurezza ante dm 223/92 numero di riferimento: 48093. In 4 lotti; con un importo complessivo dei 4 lotti di 48,5 milioni di euro di servizi.

- **Autorità di Sistema Portuale del mar Ligure Occidentale (GE)** - servizi di coordinamento progettuale, controllo qualità, direzione lavori, coordinamento della sicurezza e supporto tecnico e gestionale (attività di project management consultant - pmc) nell'ambito della progettazione e dell'appalto dei lavori per la realizzazione dell'intervento di adeguamento alle norme in materia di sicurezza dei luoghi di lavoro, nonché' la razionalizzazione dell'accessibilità dell'area portuale industriale di Genova Sestri ponente; con un importo di 18,7 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

Continuano ad essere troppo elevati i ribassi con cui si aggiudicano le gare, i dati di dicembre li danno sempre sopra al 40%, con una lieve tendenza al ribasso, dal -42,8% delle gare pubblicate nel 2016 al -41,7% del 2020. Da notare che il numero delle gare aggiudicate rilevate mostra una tendenza alla crescita, infatti se a dicembre le aggiudicazioni rilevate sono state 93, erano state 76 a novembre, la media mensile del 2020 è stata di 90 aggiudicazioni, mentre la media mensile del 2019 è stata di 55 aggiudicazioni.



Tempi di aggiudicazione

I tempi medi di aggiudicazione delle gare indette nel 2016, sempre in base ai dati pervenuti fino a dicembre, sono stati pari a 278 giorni, nel 2017 sono pari a 266 giorni, nel 2018 pari a 285 giorni, le gare pubblicate nel 2019 228 giorni. Le prime notizie sulle gare del 2020 aggiudicate danno un ritardo di 158 giorni.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Nel mese di dicembre 2020 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 4.377, +30,6 rispetto al mese di dicembre 2019. Al primo posto è Germania con 1.026, seguita da Francia (804 gare), Polonia (895). L'Italia sale al quarto posto con 218 gare.

Il confronto tra i primi dodici mesi del 2020 e del 2019 vede un incremento del 6,3% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati dai paesi dell'UE nella gazzetta comunitaria: 36.223 nel 2020 contro 34.077 nel 2019.

Prima tra le nazioni la Germania con 9.974 gare, +11,6% rispetto al 2019, seguita da Francia (7.377 gare, -4,8%), Polonia (4.511, +9,6%), l'Italia è al quarto (1.529 gare, +16,0%) seguita dalla Spagna (1.510 +14,6%).

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 183 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione

Nel mese di dicembre 2020 è stato rilevato 1 solo avviso per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione, nel mese di dicembre 2019 erano stati 8, di cui 4 con valore noto per 50,1 milioni di euro.

Nei dodici mesi del 2020 le gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione sono state 73, di cui 26 con valore noto per 259,7 milioni di euro, -19,8% in numero e -5,9% in valore rispetto al 2019.

Gare su proposta del promotore

Nel mese di dicembre 2020 sono state rilevate 37 gare su proposta del promotore, di cui 36 con valore noto per 320,9 milioni di euro. Rispetto al mese di dicembre 2019 +8,8% in numero e +193,1% in valore.

Le gare su progetto del promotore rilevate nei dodici mesi del 2020 sono state 356 di cui 316 con valore noto per 3.661,0 milioni di euro, -5,9% in numero e -20,5% in valore rispetto al 2019.

Aggiudicazioni project financing

Nel mese di dicembre 2020 sono state rilevate 6 aggiudicazioni¹, di cui solo 2 con un valore noto per 72,8 milioni di euro, rispetto a dicembre 2019, -14,3% in numero e -144,5% in valore. Nei dodici mesi del 2020 abbiamo avuto notizia di 78 aggiudicazioni, di cui 33 con valore noto per 368,3 milioni di euro, rispetto agli stessi mesi del 2019 +20,0% nel numero e -21,8% nel valore.

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 164 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nel mese di dicembre 2020 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 6, tutte con valore noto di 162,5 milioni di euro, il confronto con dicembre 2019 vede un -53,8% nel numero e un -94,3% nel valore.

Nei dodici mesi del 2020 sono state 59 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 44 con valore noto per 797,1 milioni di euro, rispetto al 2019 -45,4% nel numero e -87,1% nel valore.

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro¹

Appalti integrati

Nel mese di dicembre 2020 le gare rilevate per appalti integrati sono state 58, con valore complessivo dei lavori di 579,8 milioni di euro e con un importo dei servizi compresi stimato in 9,0 milioni di euro. Rispetto al mese di novembre il numero è calato del 18,3% e il valore del 71,2. Il confronto con il mese di dicembre del 2019 vede una crescita del 123,1% nel numero e una diminuzione del 36,3% nel valore.

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di dicembre è stato di 43,7 milioni di euro.

Dei 58 bandi pubblicati nel mese 50 hanno riguardato i settori ordinari, per 5,6 milioni di euro di servizi, e 8 i settori speciali, per 3,4 milioni di euro di servizi.

Nei dodici mesi del 2020 le gare rilevate per appalti integrati sono state 505, tutte con valore noto per 9.589,5 di euro, rispetto al 2019 rileviamo un +140,5% nel numero e +190,1% nel valore.

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nei dodici mesi del 2020 è stato di 186,4 milioni di euro, +223,7% rispetto al 2019.

Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con una stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

General contracting

Nel mese di dicembre non è stata pubblicata nessuna gara di general contractor.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Nel mese di dicembre 2020 pubblicate 5 gare per altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione, tutti con valore noto per 474,3 milioni di euro (-66,7% nel numero e +803,2% nel valore rispetto a dicembre 2019).

Nei dodici mesi del 2020 in numero delle gare per altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione è stato di 76, di cui 65 con valore noto per 804,8 milioni di euro (senza variazioni nel numero e -21,8% nel valore rispetto al 2019).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di dicembre l'Oice ha inviato 4 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

1) PROVINCIA DI PAVIA: Progetto di fattibilità tecnica ed economica di un nuovo ponte sul fiume Po lungo la SP ex SS 617 «Bronese».

2) GORI spa (NA): Procedura ad inviti per la stipula dell'Accordo Quadro per l'affidamento dei «Servizi di ingegneria ed architettura finalizzati alla progettazione delle infrastrutture fognarie dei Comuni di Angri (SA) e Scafati (SA) – Comprensorio depurativo Medio Sarno - Sub1.

Data invio lettera: 09/12/2020

3) BIM GESTIONE SERVIZI PUBBLICI SpA (BL): Manifestazione di interesse servizi di rilievo di dettaglio, verifica idraulica ed eventuale progettazione degli interventi di adeguamento degli sfioratori di piena dei Comuni afferenti ai laghi di Auronzo e del centro Cadore.

4) COMUNE DI ISOLA DI CAPO RIZZUTO (KR): Avviso pubblico per la richiesta di manifestazione d'interesse ad una procedura negoziata avente ad oggetto l'affidamento dell'incarico professionale per la progettazione definitiva - esecutiva, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione lavori e direzione lavori di importo inferiore a 100.000 euro.