

PROGETTI E CONCORSI

25 - 30 GENNAIO 2010

CONCORSI E GARE

BANDI – In forte calo il numero di avvisi e dei valori – Crescono solo i ribassi (media 35%) e gli appalti misti

Nel 2009 toccato il minimo storico

Braccio Oddi Baglioni (Oice): «Il mercato è in contrazione a causa di comportamenti illegittimi»

Gare pubbliche in forte contrazione, impennata dei ribassi e servizi che vengono assegnati in house. È questo il quadro 2009 del mercato dei servizi di ingegneria e architettura fornito dall'Oice.

L'anno si è chiuso con un ultimo trimestre fortemente negativo, -31% in valore rispetto al 2008, mentre il valore complessivo messo in gara nell'intero anno scende dell'11,8 per cento.

In tutto il 2009 risultano bandite complessivamente 3.931 gare, il numero più basso rilevato dal 2000, per 693,1 milioni. Il confronto con il 2008 risulta ancora negativo: gli avvisi si riducono del 13,3% (-10,6% sopra soglia e -13,7% sotto soglia) e il loro valore del 12,5% (-12,4% sopra soglia e -10,1% sotto soglia).

A fronte del calo della domanda pubblica di soli servizi di ingegneria e architettura, aumenta-

no le gare miste di progettazione e costruzione: nel 2009 hanno raggiunto i 21.093 milioni, segnando un incremento dell'86% rispetto al totale del 2008.

Sempre molto alti i ribassi con cui le gare vengono aggiudicate: in base ai dati raccolti in dicembre, il ribasso medio sul prezzo a base d'asta per i bandi 2009 è stato del 35,7%, sconto che si spinge all'80% nell'aggiudicazione di una gara del 2009 del ministero della Difesa – Direzione Genio militare per la Marina (Taranto) per la progettazione definitiva ed esecutiva relativa al consolidamento del bacino Brin, comprensivo della copertura, di Marinarsen Taranto.

«Il 2009 si chiude confermando i motivi di grave preoccupazione per il restringimento del mercato – ha dichiarato il presidente Oice, **Braccio Oddi Baglioni** –. Le ragioni di queste difficoltà vanno ricercate nella generale riduzione degli investimenti pubblici e nell'aumento degli appalti per lavori che contengono anche la progettazione, in particolare appalti integrati e

concessioni di costruzione e gestione, e nei fenomeni di affidamenti infra-amministrazioni e di in house. Abbiamo infatti evidenza di continue riduzioni del mercato attraverso illegittimi comportamenti di elusione delle norme comunitarie e nazionali. È preoccupante anche quanto sta avvenendo a livello normativo. Infatti, con la recentissima costituzione della società "Protezione civile Spa", che opererà non solo sulle emergenze, ma anche sui cosiddetti Grandi Eventi, nonché con le nuove norme sui commissari straordinari nel settore della difesa del suolo e dell'ambiente, si potranno adottare procedure emergenziali sul modello Abruzzo, in deroga alla normativa ordinaria sui contratti pubblici. Tutto ciò costituisce un pesante vulnus rispetto alle esigenze di trasparenza e concorrenza. In altre parole – ha concluso il presidente Oice – non vorremmo che con la scusa di "emergenze" continue nel nostro Paese scomparisse poco a poco il mercato». ■

Al.Le.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

14 **CONCORSI E GARE**

BANDI – In forte calo il numero di avvisi e dei valori – Crescono solo i ribassi (media 35%) e gli appalti misti

Nel 2009 toccato il minimo storico

Braccio Oddi Baglioni (Oice): «Il mercato è in contrazione a causa di comportamenti illegittimi»

Gare pubbliche in forte contrazione, impennata dei ribassi e servizi che vengono assegnati in house. È questo il quadro 2009 del mercato dei servizi di ingegneria e architettura fornito dall'Oice.

L'anno si è chiuso con un ultimo trimestre fortemente negativo, -31% in valore rispetto al 2008, mentre il valore complessivo messo in gara nell'intero anno scende dell'11,8 per cento.

In tutto il 2009 risultano bandite complessivamente 3.931 gare, il numero più basso rilevato dal 2000, per 693,1 milioni. Il confronto con il 2008 risulta ancora negativo: gli avvisi si riducono del 13,3% (-10,6% sopra soglia e -13,7% sotto soglia) e il loro valore del 12,5% (-12,4% sopra soglia e -10,1% sotto soglia).

A fronte del calo della domanda pubblica di soli servizi di ingegneria e architettura, aumenta-

no le gare miste di progettazione e costruzione: nel 2009 hanno raggiunto i 21.093 milioni, segnando un incremento dell'86% rispetto al totale del 2008.

Sempre molto alti i ribassi con cui le gare vengono aggiudicate: in base ai dati raccolti in dicembre, il ribasso medio sul prezzo a base d'asta per i bandi 2009 è stato del 35,7%, sconto che si spinge all'80% nell'aggiudicazione di una gara del 2009 del ministero della Difesa – Direzione Genio militare per la Marina (Taranto) per la progettazione definitiva ed esecutiva relativa al consolidamento del bacino Brin, comprensivo della copertura, di Marinarsen Taranto.

«Il 2009 si chiude confermando i motivi di grave preoccupazione per il restringimento del mercato – ha dichiarato il presidente Oice, **Braccio Oddi Baglioni** –. Le ragioni di queste difficoltà vanno ricercate nella generale riduzione degli investimenti pubblici e nell'aumento degli appalti per lavori che contengono anche la progettazione, in particolare appalti integrati e

concessioni di costruzione e gestione, e nei fenomeni di affidamenti infra-amministrazioni e di in house. Abbiamo infatti evidenza di continue riduzioni del mercato attraverso illegittimi comportamenti di elusione delle norme comunitarie e nazionali. È preoccupante anche quanto sta avvenendo a livello normativo. Infatti, con la recentissima costituzione della società "Protezione civile Spa", che opererà non solo sulle emergenze, ma anche sui cosiddetti Grandi Eventi, nonché con le nuove norme sui commissari straordinari nel settore della difesa del suolo e dell'ambiente, si potranno adottare procedure emergenziali sul modello Abruzzo, in deroga alla normativa ordinaria sui contratti pubblici. Tutto ciò costituisce un pesante vulnus rispetto alle esigenze di trasparenza e concorrenza. In altre parole – ha concluso il presidente Oice – non vorremmo che con la scusa di "emergenze" continue nel nostro Paese scomparisse poco a poco il mercato». ■

Al.Le.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN UN ANNO LA PROGETTAZIONE HA PERSO IL 12,5% DEL VALORE

Numero e importo delle gare di progettazione

SETTORE	2008		2009		VARIAZIONI %	
	N.	EURO	N.	EURO	N.	EURO
Opere edili	955	83.422.973	838	85.883.619	-12,3	2,9
Edilizia sanitaria	164	64.348.024	125	37.877.543	-23,8	-41,1
Edilizia scolastica	427	37.821.992	352	34.258.910	-17,6	-9,4
Strade e autostrade	544	65.449.942	408	51.970.976	-25,0	-20,6
Parcheggi	39	10.958.647	41	2.715.109	5,1	-75,2
Opere marittime	28	4.058.784	24	10.677.199	-14,3	163,1
Ferrovie e metropolitane	25	11.879.226	24	12.265.153	-4,0	3,2
Aeroporti	7	1.695.712	3	826.000	-57,1	-51,3
Opere idrauliche e acquedotti	47	4.129.955	36	6.136.992	-23,4	48,6
Opere fognarie e di depurazione	78	6.911.045	91	11.842.850	16,7	71,4
Altre opere a rete	51	18.184.759	51	9.586.622	0,0	-47,3
Opere ambientali	255	27.619.782	276	22.473.480	8,2	-18,6
Opere di impiantistica	211	12.090.427	141	8.461.055	-33,2	-30,0
Servizi di analisi e indagine	353	66.335.518	370	55.409.675	4,8	-16,5
Servizi di topografia e rilievo	218	98.781.360	131	21.086.171	-39,9	-78,7
Servizi di pianificazione	576	46.685.265	360	32.914.799	-37,5	-29,5
Servizi di assistenza	556	231.605.967	660	288.752.696	18,7	24,7
Totale	4.534	791.979.378	3.931	693.138.849	-13,3	-12,5