



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



CONFINDUSTRIA

OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 dicembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 12
b) sola progettazione, "sopra soglia" e "sotto soglia"	“ 13
c) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 14
d) per settore	“ 15
e) per stazione appaltante	“ 16
f) per regione	“ 17
g) aggiudicazione gare italiane	“ 18
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 22
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti integrati, general contractor)	“ 23
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 24

**di Luigi Antinori
con la collaborazione di Alessandra Giordani**

AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2023

Roma
9 gennaio 2024

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A DICEMBRE 2023

Sintesi

Appalti pubblici italiani per servizi di architettura ed ingegneria

Dal mese di novembre tra le fonti rilevate dell'osservatorio OICE è compresa la banca dati dell'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione, in cui sono pubblicati, tra gli altri, i dati delle gare sotto i 140.000 euro, per le quali le amministrazioni pubbliche non hanno più l'obbligo di gara ma possono procedere con affidamenti diretti; senza l'obbligo della pubblicazione queste gare sono scomparse dal mercato ad evidenza pubblica. Sono reperibili, con un complesso lavoro di selezione, solo dagli elenchi che si possono scaricare dalla banca dati dell'ANAC ma che comprendono tutto l'universo dei contratti pubblici sotto la soglia dei 140.000 euro.

L'accesso e l'utilizzo di questi dati ha consentito già dal mese di novembre di ridimensionare il calo del mercato emerso nel trimestre estivo, in coincidenza con l'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti pubblici, continueremo a seguire con attenzione l'andamento dei dati pubblicati dall'ANAC. Nel mese di dicembre tra le procedure sotto i 140.000 euro pubblicate dall'ANAC per servizi tecnici abbiamo rilevato 395 affidamenti, per 25,7milioni di euro, di cui per la sola progettazione 208 affidamenti per 11,9 milioni di euro.

Nel mese di dicembre tutto il mercato dei servizi tecnici, comprendendo anche gli affidamenti diretti sotto i 140.000 euro di fonte ANAC, raggiunge le 612 procedure con un valore di 557,5 milioni di euro, rispetto a dicembre 2022 il numero cresce del 24,1% e il valore del 21,1; mentre rispetto al precedente mese di novembre il numero cala del 5,3 % mentre il valore cresce del 242,0%. Le gare per servizi di progettazione pubblicate sulla gazzetta europea sono 184.

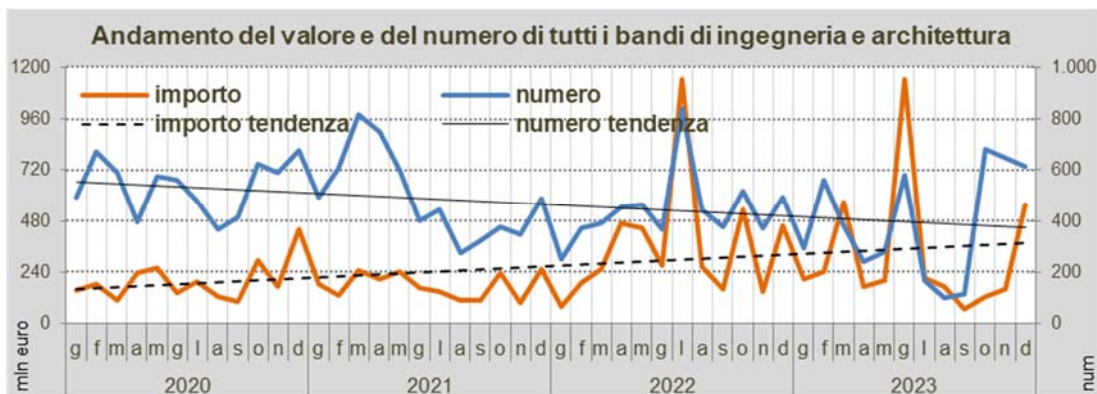
Nei dodici mesi del 2023 il mercato dei servizi tecnici, nonostante l'apporto dal mese di ottobre delle procedure ANAC, rimane in campo negativo, il confronto con i dodici mesi del 2022 ci restituisce un quadro ancora pesante: un calo del 12,7% nel numero dei bandi, passati da 5.335 nel 2022 a 4.660 nel 2023, e del 13,3% nel loro valore, da 4.421,8 milioni nel 2022 a 3.834,4 milioni nel 2023.

Sempre nei dodici mesi del 2023 per tutti i servizi tecnici e appalti integrati per interventi a valere su risorse del PNRR censite 3.253 gare, con 1.513,9 milioni di servizi tecnici e 27.020,0 milioni di lavori, Nei dodici mesi del 2022 le gara erano state 2.686, con 3.572,0 milioni di servizi tecnici e 45.043,8 milioni di lavori, il numero è salito del 147,9%, il valore dei servizi tecnici è cresciuto del 2,1% mentre il valore dei lavori è calato del 20,2%.

Nel mese di dicembre risale il numero dei bandi per accordi quadro: ne sono stati rilevati 63 (10 a novembre), per 354,6 milioni di euro (22,8 milioni a novembre), pari al 10,3% del numero e al 63,6% del valore sul totale delle procedure del mese.

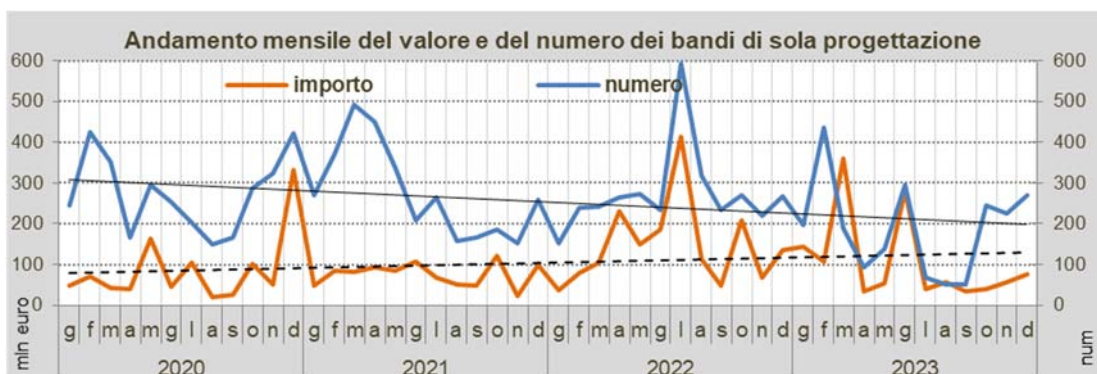
Gli accordi quadro per servizi tecnici rilevati nei dodici mesi 2023 sono stati 449, per un valore di 1.812,3 milioni di euro, rispetto ai dodici mesi del 2022, il 10,3% del numero e il

63,6% del valore totale messo in gara. Rispetto al 2022 il numero degli accordi quadro scende del 48,3% e il valore del 35,1%.

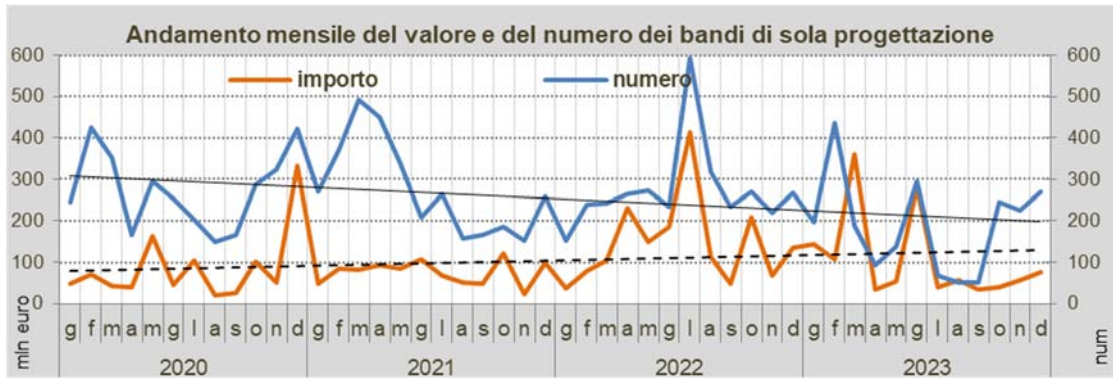


Con l’apporto delle procedure pubblicate dall’ANAC, cresce rispetto ai mesi estivi il mercato della sola progettazione, infatti nel mese di dicembre le gare sono state 271, con un valore di 77,4 milioni di euro, il confronto con il precedente mese di novembre vede il numero crescere del 21,0% e il valore del 37,0%. Rispetto al mese di dicembre 2022 il numero sale dell’1,5% e mentre il valore cala del 43,0%. Le gare pubblicate nella gazzetta comunitaria in dicembre sono state 51.

Nei dodici mesi del 2023 i dati dei servizi di sola progettazione sono sempre in forte calo: raccolte 2.257 procedure con un valore di 1.282,6 milioni di euro, -31,8% in numero e -27,6% in valore sui dodici mesi del 2022.



Le gare pubblicate nella gazzetta comunitaria da tutti i paesi della UE nel mese di dicembre sono state 1.872, in calo del 52,5% rispetto a dicembre 2022, il numero delle gare rilevate nel mese di dicembre per molti paesi risulta in forte calo, in certi casi fortissimo, rispetto ai mesi precedenti, faremo verifiche e attenti monitoraggi degli andamenti nelle prossime settimane. Le gare pubblicate dalle amministrazioni italiana sono 184 che, sempre rispetto a dicembre 2022, calano del 38,7% in numero, mentre il loro valore, 515,7 milioni di euro, cresce del 17,5%.



Iniziative in partenariato pubblico – privato

Nel mese di dicembre 2023 rilevati 3 avvisi di ricerca promotori, erano stati 8 a dicembre 2022. Le gare su proposta del promotore sono state 22 (56 a dicembre 2022). Nel mese appena trascorso solo 2 aggiudicazioni rilevate (4 a dicembre 2022).

Nessuna gara per concessioni di esecuzione e gestione rilevata nel mese.

Gare per appalti integrati

I bandi per appalti integrati rilevati in dicembre sono stati 138, tutti con valore noto per 1.705,4 milioni di euro di lavori, il valore dei servizi è stimato in 31,7 milioni di euro. Rispetto al mese di dicembre 2022 il numero dei bandi cala del 67,6%, il valore dei lavori cala dell'84,7%, e il valore dei servizi di progettazione compreso nelle gare cala dell'88,2%.



Bandi per tutti i servizi di ingegneria e architettura

Le classi d'importo

Il confronto nel numero delle gare tra i dodici mesi del 2023 e del 2022 per quelle di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", mostra un incremento del 4,0%, nel 2022 in questa classe era raccolto il 38,6% dei bandi pubblicati, nel 2023 la percentuale è al 46,0%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 15,1% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 15,8% nel 2022 al 15,3% nel 2023. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 12,7% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 45,6% del 2022 al 38,7% del 2023.

Da notare nella classe sotto i 100.000 euro che il numero medio mensile nei mesi da gennaio a settembre è stato di 92 procedure mentre il numero medio nei mesi di ottobre, novembre e dicembre è stato di 437, questo salto è dovuto all'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti, che ha consentito l'affidamento diretto delle gare sotto i 140.000 euro, come detto sopra.

Sempre nel confronto tra i dodici mesi del 2023 e il 2022 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" sale del 3,0% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'1,8% del 2022 al 2,2% del 2023. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 17,3% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 2,8% al 2,6%. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 13,5% e rispetto al valore totale delle gare pubblicate è al 95,4% nel 2022 e al 95,2% nel 2023.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nel mese di dicembre 2023 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili, 195 gare, +51,2% rispetto a dicembre 2022, seguono i servizi per opere di edilizia scolastica (94 gare, +32,4%) e i servizi per opere stradali e autostradali (55 gare, +37,5%). In termini di valore i servizi di analisi e indagine sono al primo posto con 121,1 milioni di euro, +285,5% rispetto a dicembre 2022, seguiti dai servizi per ferrovie e metropolitane (111,5 milioni di euro +413,7%) e dai servizi per opere di edilizia sanitaria (72,8 milioni di euro +2557,0%).

Il maggior numero di gare pubblicate nei dodici mesi del 2023 ha avuto per oggetto i servizi di per opere edili, 1.415 gare, +3,1% rispetto al 2022, seguono i servizi per edilizia scolastica (787 gare, +8,4%) ed i servizi per opere stradali e autostradali (499 gare, -1,0%). In termini di valore i servizi per opere di stradali risultano al primo posto con 922,4 milioni di euro, +112,7% rispetto al 2022, seguiti dai servizi per opere edili (786,2 milioni di euro, -33,5%) e dai servizi di analisi e indagine (524,0 milioni di euro +118,4%).

Concorsi di progettazione e di idee

Nei dodici mesi del 2023 i concorsi di progettazione e di idee rilevati sono stati 298 (-36,1% rispetto al 2022) per un valore dei premi di 82,8 milioni di euro (-50,8% rispetto al 2022). Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 6,4% in numero e il 2,2% in valore.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti che hanno pubblicato più gare nel mese di dicembre 2023 sono state i Comuni con 308 gare, +77,0% rispetto a dicembre 2022, seguiti dalle concessionarie (85 gare, +25,0%) e dalle Amministrazione dello Stato (83 gare, -43,5%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sono i le Amministrazioni dello Stato con 277,5 milioni di euro, -3,4% rispetto a dicembre 2022, seguiti dalle Concessionarie (172,3 milioni di euro, +146,5%) e dai Comuni (40,5 milioni di euro, -23,8%).

Le stazioni appaltanti più attive nei dodici mesi del 2023 sono state i Comuni con 2.435 gare, +6,8% rispetto a tutto il 2022, seguiti da Amministrazioni dello Stato (646 gare, -43,2%) e dalle Concessionarie (608 gare, +8,6%). Al primo posto nella classifica per valore risultano le Amministrazioni dello Stato con 1.625,0 milioni di euro, -33,9% rispetto al 2022, seguite dalle Concessionarie (998,4 milioni di euro, +36,6%) e dai Comuni (631,2 milioni di euro, +42,2%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nel mese di dicembre 2023 è la Lombardia con 96 gare, +100,0% su dicembre 2022, segue il Lazio (68 gare, +9,7%) e il Veneto (48 gare, +140,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 195,2 milioni di euro, +74,1% rispetto al 2022, seguito da Lombardia (47,0 milioni di euro, +121,0%) e Sicilia (44,1 milioni di euro, -9,5%).

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei dodici mesi del 2023 è la Lombardia con 534 gare, -7,8% sul 2022, segue il Lazio (508 gare, -1,4%) e da Campania (503 gare, -3,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 974,8 milioni di euro, +29,4% rispetto al 2022, seguito da Puglia (468,4 milioni di euro, +47,1%) e da Calabria (370,9 milioni di euro, +50,3%).

Le aree geografiche

Nei dodici mesi 2023 la classifica per numero di gare è guidata dal Meridione con 1.390 gare, -12,5% rispetto al 2022, seguito da Centro (975 gare, -13,3%), dal Nord-Ovest (893 gare, -14,0%), Nord-Est (772 gare, +1,6%) e Isole (629 gare, -23,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 1.220,9 milioni, -7,7% rispetto al 2022, seguito dal Meridione (1.196,3 milioni di euro, +8,8%), dal Nord-Ovest (585,2 milioni di euro, -26,3%), dal Nord-Est (484,9 milioni di euro, -20,1%) e dalle Isole (346,6 milioni di euro, -42,1%).

Le principali gare per servizi di architettura e ingegneria rilevate a dicembre

- **Invitala (RM)** – servizio di mappatura di habitat marini di acque profonde di interesse conservazionistico; con un importo di 43,4 milioni di euro di servizi.
- **INAIL (MI)** — servizi di ingegneria e architettura, inclusi indagini e sondaggi, relativi a interventi compresi negli atti programmatori INAIL - edifici sanitari - accordo quadro – in 5 lotti; con un importo complessivo per i 5 lotti di 83,0 milioni di euro di servizi.
- **RFI - Rete Ferroviaria Italiana spa** — servizi di collaudo statico di opere realizzate nell’ambito di progetti di investimento di competenza di rfi – in 4 lotti - accordo quadro - accordo quadro; con un importo complessivo per i 4 lotti di 97,9 milioni di euro di servizi.

- **ASTRAL – Azienda Strade Lazio s.p.a. (RM)** – progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativa alla realizzazione del collegamento stradale cisterna – valmontone e relative opere connesse; con un importo di 15,1 milioni di euro di servizi.

- **Regione Campania** — direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, nonché project e construction management. - utilizzo idropotabile delle acque dell'invaso di Campolattaro e potenziamento dell'alimentazione potabile per l'area beneventana, in 3 lotti; con un importo complessivo per i 3 lotti di 21,3 milioni di euro di servizi.

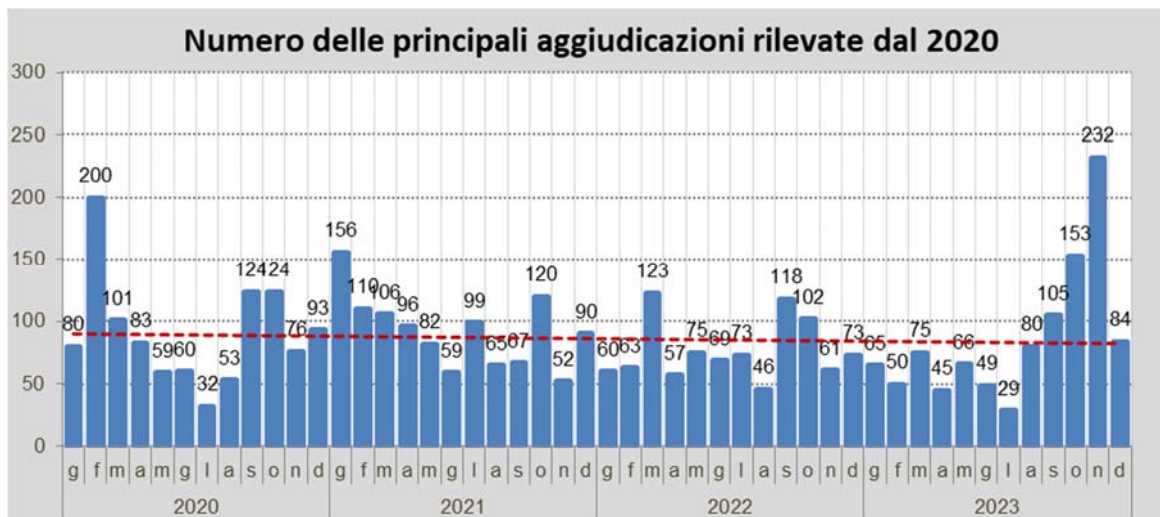
Esiti dei bandi di gara nazionali

Numero delle principali aggiudicazioni rilevate

Il numero delle principali gare aggiudicate dal 2020 mostra un picco nel 2023. La media mensile del numero di aggiudicazioni nel 2020 è stata di 90 aggiudicazioni, nel 2021 di 92. Nel 2022 la media mensile del numero delle aggiudicazioni è di 77, nel 2023 la media mensile è di 103 aggiudicazioni.

Tempi di aggiudicazione

I tempi medi di aggiudicazione delle gare indette nel 2020, sempre in base ai dati pervenuti fino a dicembre, sono stati pari a 267 giorni, le gare del 2021 aggiudicate danno un ritardo di 214 giorni. Le gare aggiudicate nel 2022 danno un ritardo di 179 giorni. Le prime informazioni sulle gare aggiudicate nel 2023 danno un ritardo di 130giorni.



Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria e architettura

Il confronto tra il mese di dicembre 2023 e 2022 vede un calo del 52,5% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo, pubblicati dai paesi dell'UE nella gazzetta comunitaria: 1.872 nel 2023 contro 3.935 nel 2022. Al primo posto la Francia, con 857 gare,

seguita da Germania (212), Italia (184). Come già detto il numero delle gare rilevate anche nel mese di dicembre risulta in forte calo, in certi casi fortissimo, rispetto ai mesi precedenti, verificheremo le ragioni di questo crollo.

Il confronto tra i dodici mesi del 2023 e del 2022 vede un calo del 7,0% nel numero dei bandi: 41.778 nel 2023 contro 44.914 nel 2022.

Nei dodici mesi del 2023 mesi è prima tra le nazioni la Germania con 12.253 gare, -4,6% rispetto al 2022, seguita da Francia (10.113 gare, +6,6%), Polonia (2.919, -36,6%), l'Italia 1.710 gare (-29,7%).

Nei dodici mesi del 2022 la Germania risulta aver pubblicato il 29,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Francia il 24,2%, la Polonia il 7,0%, l'Italia solo il 4,1%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 183 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione

A dicembre 2023 sono stati rilevati solo 3 avvisi per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione, nessuno con valore noto, 8 nel mese di dicembre 2022.

Nei dodici mesi del 2023 le gare per la ricerca del promotore su proposta dell'Amministrazione sono state 85, -62.4% sui dodici mesi del 2022, solo 3 le gare con valore noto di 128,7 milioni.

Gare su proposta del promotore

Nel mese di dicembre 2023 sono state rilevate 22 gare su proposta del promotore, tutte con valore noto per 482,6 milioni di euro. Rispetto al mese di dicembre 2022 il numero cala del 60,7% e il valore del 64,7%.

Le gare su progetto del promotore rilevate nei dodici mesi del 2023 sono state 301 di cui 281 con valore noto per 6.589,3 milioni di euro, rispetto al 2022 il numero cala del 40,5% e il valore del 65,3%.

Aggiudicazioni project financing

Nel mese appena trascorso sono state rilevate 2 aggiudicazioni, 4 nel mese di dicembre 2022.

Nei dodici mesi del 2023 abbiamo avuto notizia di 48 aggiudicazioni, 34 con valore noto per 527,6 milioni di euro (nel 2022 erano 33 aggiudicazioni, di cui 22 con valore noto per 387,4 milioni di euro).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 164 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nel mese appena trascorso non è stata rilevata nessuna gara per concessioni, nel mese di dicembre 2022 solo 1 gara rilevata.

Nei dodici mesi del 2023 sono state pubblicate 9 gare, di cui 8 con valore noto per 1.714,7 milioni di euro (nel 2022 rilevate 28 gare di cui 12 con valore noto per 517,7 milioni di euro).

Appalti integrati, general contracting e altro¹

Appalti integrati

Nel mese di dicembre 2023 le gare rilevate per appalti integrati sono state 138, tutte con valore noto per un importo complessivo dei lavori di 1.705,4 milioni di euro e con un importo dei servizi compresi stimato in 31,7 milioni di euro. Rispetto al mese di dicembre 2022, il numero è sceso del 67,6%, il valore dei lavori è sceso dell'84,7%, e il valore dei servizi è anch'esso calato dell'88,2%. Dei 138 bandi 29 hanno riguardato i settori speciali, per 12,4 milioni di euro di servizi, e 109 i settori ordinari, per 19,3 milioni di euro di servizi.

Negli dodici mesi del 2023 le gare rilevate per appalti integrati sono state 1.885, +50,3% sul 2022, con un valore di 28.738,1 milioni di lavori (-11,8%) e 1.041,1 milioni di servizi (-23,7%). Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con una stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

General contracting

Nel mese di dicembre 2023, come in tutto il 2022, non è stato pubblicato alcun bando di gara di General contracting. In tutto il 2021 erano stati pubblicati 2 bandi di gara.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Sono 12 i bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione pubblicati negli dodici mesi del 2023, con un valore di 502,6 milioni di euro. Da gennaio a dicembre 2022 erano stati pubblicato 40 bandi per 1.200,2 milioni.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di dicembre l'Oice ha inviato 5 lettere di contestazione a stazioni appaltanti, in tutto il 2023 le lettere di contestazione sono state 95.

- 1) ASL TO5:** affidamento PFTE per la realizzazione del nuovo ospedale ASLTO5
- 2) ARST S.p.A.:** affidamento appalto integrato per realizzare centrale di produzione di idrogeno e opere annesse a servizio della linea ferroviaria Monserrato-Isili - CIG A03539D6D6
- 3) Ferrovia Circumetnea:** affidamento direzione lavori, misurazione e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento sicurezza e salute per gli interventi di prolungamento della rete ferroviaria nella tratta metropolitana di Catania dalla stazione di Misterbianco Centro alla stazione di Paternò - CIG A02B31A17A
- 4) Consorzio di Bonifica Volturno:** affidamento PFTE “Da Terra dei Fuochi a Giardini d’Europa – corridoio ecologico dei Regi Lagni – sistemazione idraulica del bacino idrografico e valorizzazione paesaggistica ambientale” - CIG A0293EE82A LOTTO 1 - CIG A0294125E0 LOTTO 2
- 5) Politecnico di Milano:** appalto misto di progettazione, lavori e manutenzione per insediamento Politecnico di Milano nell'area Goccia 1 - Start up CIG: A030AEEBD9; Scuole civiche CIG: A030ECDDA5; Food court CIG: A030F06CAF; Corniche - CIG: A030F277EC