

# **Lo strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo (DCI)**

## **1. America Latina**

Dopo un periodo di crescita media annuale dell'1,1% (1990-2005), la regione ha registrato una ripresa, con un incremento del PIL pari al 4,5% nel 2005 e un tasso di aumento del Pil regionale stimato al 5,0% nel 2006. La crescita economica, tuttavia, ha un impatto limitato sulla riduzione della povertà, poiché la ricchezza è accentrata in mano a una piccola minoranza della popolazione : il 48% circa del reddito totale è assorbito dal 10% della popolazione, mentre il 10% più povero guadagna solo 1,6%.

Per garantire la sostenibilità occorre affrontare le diverse dimensioni della povertà e delle disuguaglianze mediante strategie « olistiche » di ampia portata. Vista in quest'ottica la lotta contro la povertà non è altro che una dimensione della coesione sociale.

I processi di integrazione regionale in corso nella regione costituiscono per l'assistenza comunitaria uno strumento prezioso non solo per cercare di eliminare le disuguaglianze , ma anche per usufruire di economie di scala, di mercati ampliati, di un settore commerciale potenziato e di possibilità di esportazione diversificate.

### Sintesi del programma d'azione

Le azioni illustrate qui di seguito corrispondono ai tre settori focali strategici indicati nel DSR 2007-2013<sup>1</sup> : (i) coesione sociale, riduzione della povertà, delle disuguaglianze e dell'esclusione, (ii) integrazione regionale, (iii) investire nelle risorse umane e migliorare la comprensione reciproca.

- (i) URB-AL fase III è incentrato sulla promozione della coesione sociale a livello locale e subnazionale;
  - Obiettivo generale : contribuire ad innalzare il livello di coesione sociale nelle comunità locali latinoamericane;

---

<sup>1</sup> Progetto di decisione della Commissione C(2007)3331 del 12 luglio 2007 relativa all'adozione del documento di programmazione regionale 2007-2013 della Comunità Europea per l'America Latina.

- Obiettivo specifico : promuovere la coesione sociale in un certo numero di comunità locali latinoamericane mediante gli scambi di esperienze con organismi competenti dell'UE e l'attuazione di progetti pilota concreti.
- (ii) Per quanto riguarda il secondo settore focale, il DSR 2007-2013 annovera fra le priorità la promozione delle « attività delle reti di operatori delle due regioni nel settore del commercio e degli investimenti, come gli scambi fra imprese », che é proprio uno degli obiettivi di AL-Invest IV;
- Obiettivo generale : contribuire alla riduzione della povertà, creare posti di lavoro e rafforzare la coesione sociale in America latina;
  - Obiettivo specifico : sostenere il processo di internazionalizzazione sostenibile delle PMI latinoamericane, affinché siano in grado di affrontare le sfide poste dall'integrazione regionale e dalla liberalizzazione degli scambi con l'UE.
- (iii) « Basandosi sull'esperienza dei programmi attuali, si lancerà un programma di vasta portata volto a migliorare l'istruzione superiore nella regione, che privilegerà il collegamento con il mondo del lavoro e la collaborazione fra imprese e istituti d'insegnamento ». Questo obiettivo si riflette chiaramente nell'elaborazione di ALFA III-2007;
- Obiettivo generale : promuovere la cooperazione in materia di istruzione superiore fra i paesi UE e Latinoamericani, migliorare la qualità e l'accessibilità dei sistemi di istruzione superiore in America latina onde contribuire allo sviluppo socioeconomico della regione e a uno sviluppo globale più equo ed equilibrato della società latinoamericana;
  - Obiettivo specifico: favorire lo sviluppo delle risorse umane in America latina con particolare attenzione ai gruppi sociali più vulnerabili; promuovere le riforme e la modernizzazione dei sistemi di istruzione superiore nei paesi partner, migliorandone la qualità e l'accessibilità; potenziare la capacità degli istituti di istruzione superiore e la cooperazione interistituzionale; a lungo termine, infine, il programma si prefigge di migliorare la comprensione reciproca e di promuovere la cooperazione e la creazione di reti in entrambe le regioni.
- (iv) Promuovere la sensibilizzazione, la comprensione reciproca e la cooperazione, questa azione é coerente con l'obiettivo, individuato dal

DSR, di promuovere ed approfondire la comprensione da parte dei leader latinoamericani delle politiche UE nella regione;

- Obiettivo generale: l'obiettivo globale dell'azione é promuovere la comprensione reciproca fra le regioni onde contribuire allo sviluppo socioeconomico dei paesi dell'America latina;
- Obiettivo specifico: nello specifico il programma promuoverà il dialogo, gli scambi di conoscenze ed esperienze in materia di cooperazione/integrazione regionale, multilateralismo, coesione sociale, buon governo, diritti umani, sostenibilità ambientale ed energia, sanità ed istruzione e lotta contro il traffico di droga.

#### Costi e finanziamento

|                                                                              |                |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| URB-AL (Fase III)                                                            | 50 Mio EUR     |
| AL-INVEST IV                                                                 | 50 Mio EUR     |
| ALFA III – 2007                                                              | 19,34 Mio EUR  |
| Promuovere la sensibilizzazione, la comprensione reciproca e la cooperazione | 0,8 Mio EUR    |
|                                                                              |                |
| Importo totale del programma d'azione                                        | 120,14 Mio EUR |

## 2. Mercosur

Il Mercosur é il quarto maggior complesso economico del mondo, con un PIL di 1002 miliardi di USD nel 2005, una stima di 1200 miliardi USD per il 2006 ed una popolazione di 235 milioni di persone. IL Brasile rappresenta indubbiamente la maggior economia del Mercosur con un PIL pari al 79% di quello totale, seguito dall'Argentina con il 18%, dall'Uruguay con il 2% e dal Paraguay con l'1%.

Nell'ambito del DCI sono stati indicativamente assegnati al Mercosur 50 milioni di euro per il periodo 2007-2013.

Dei 50 milioni assegnati al Mercosur nel bilancio 2007-2013, 10 milioni sono destinati al finanziamento di due progetti contenuti nel documento di strategia regionale 2002-2006 (Educazione e Società dell'Informazione) ma non portati a termine nei tempi stabiliti, tenendo conto delle ultime prospettive finanziarie.

I restanti 40 milioni di euro saranno suddivisi fra le tre principali priorità che sono state individuate ai fini dell'assistenza CE:

- priorità 1: Sostegno allo sviluppo delle struttura istituzionale del Mercosur (10% dei fondi)
- priorità 2 : Sostegno al potenziamento del Mercosur e all'attuazione del futuro accordo di associazione UE-Mercosur (70% dei fondi)
- priorità 3 : Promozione della partecipazione della società civile, sensibilizzazione al processo di integrazione regionale, comprensione e visibilità reciproche (20% dei fondi)

### Sintesi del programma d'azione

#### (i) Sostegno al Tribunale permanente di revisione

- Obiettivo generale: potenziare e consolidare gli aspetti giuridici e la certezza del diritto nel Mercosur, passo essenziale nel processo di integrazione regionale;
- Obiettivo specifico: potenziare la capacità operativa del Tribunale permanente di revisione, istituito dal protocollo di Olivos, per aumentarne le prestazioni e garantire un'attuazione uniforme e generalizzata della legislazione del Mercosur.

(ii) Sostegno al Segretariato del Mercosur

- Obiettivo generale: migliorare il processo di integrazione e la coesione regionale del Mercosur, potenziando il ruolo del Segretariato del Mercosur, la sua capacità istituzionale e la relativa struttura organizzativa;
- Obiettivo specifico: rafforzare le competenze operative e gestionali del Segretariato in modo da renderlo un efficace ed efficiente organo esecutivo, in grado di gestire nuovi compiti e responsabilità, in particolare il fondo di convergenza del Mercosur (FOCEM).

(iii) Sostegno al programma di mobilità nel campo dell'istruzione superiore

- Obiettivo generale: sostenere fra i membri della comunità universitaria dei 4 paesi la creazione di una cittadinanza del Mercosur, animata da un sentimento di appartenenza alla regione;
- Obiettivo specifico: contribuire al consolidamento e alla diffusione del programma di mobilità nel campo dell'istruzione superiore fra gli studenti del Mercosur.

(v) Sostegno alla società dell'informazione nel Mercosur

- Obiettivo generale: promuovere politiche e strategie comuni nel campo della Società dell'informazione a livello del Mercosur e ridurre il divario digitale e le asimmetrie presenti nella regione nel campo delle tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni (TIC);
- Obiettivo specifico: ampliare le competenze e l'uso delle TIC da parte dei responsabili delle decisioni sia nel settore pubblico che in quello privato e nella società civile del Mercosur tramite programmi di formazione comuni, lo sviluppo di infrastrutture e applicazioni TIC per il commercio elettronico della regione.

Costi e finanziamento

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| Progetto "Sostegno alla legislazione Mercosur" | 1 Mio EUR |
| Progetto "Sostegno al Segretariato"            | 1 Mio EUR |

|                                                  |            |
|--------------------------------------------------|------------|
| Mercosur”                                        |            |
| Progetto “Istruzione Mercosur”                   | 3 Mio EUR  |
| Progetto “Società<br>dell’informazione Mercosur” | 7 Mio EUR  |
| Costo totale del programma<br>d’azione           | 12 Mio EUR |

### 3. Cile

Con un PNL pro capite di 6151 USD nel 2005, il Cile é stato classificato dalla Banca mondiale come un paese a reddito medio-alto e un'economia moderatamente indebitata.

Dal ripristino della democrazia nel 1990, il Cile é riuscito a ridurre il livello di povertà dal 38,6% al 18,8% e il livello di povertà estrema dal 12,9% al 4,7%, superando nettamente gli indici medi dell'America latina nello stesso arco di tempo e conseguendo con 10 anni di anticipo, l'obiettivo del millennio in materia di sviluppo, che per le Nazioni Unite consiste nel dimezzare il numero dei poveri.

La sperequazione distributiva costituisce ancora un grande problema.

Secondo gli indicatori di sviluppo della Banca mondiale del 2005, in termini di disparità di reddito il Cile é il quarto paese in America latina (dopo Brasile, Paraguay e Colombia) e il dodicesimo al mondo.

#### Sintesi del programma d'azione

I progetti proposti nell'ambito del programma d'azione annuale sono del tutto in linea con il DSN per il periodo 2007-2013, poiché si perefigurano di consolidare l'accordo di associazione attraverso la cooperazione e il dialogo politico nei settori della coesione sociale, dell'istruzione (scambi universitari e borse di studio) e dell'I&C.

#### a. Priorità "Coesione sociale".

Progetto: "Sostegno alla coesione sociale in Cile: crescita e parità"

- Obiettivo generale: favorire l'aumento del grado di coesione sociale in Cile promuovendo interventi pubblici e intensificando il dialogo sociale;
- Obiettivo specifico: varare nuove politiche e migliorare quelle esistenti in materia di coesione sociale, attraverso lo scambio di esperienze e di pratiche innovative.

#### b. Priorità "Istruzione": scambi universitari e borse di studio.

Progetto: "Sportello di cooperazione esterna Erasmus Mundus per l'America latina"

- Obiettivo: lo sportello di cooperazione esterna Erasmus Mundus (EMECW) si prefigge di rendere possibile una migliore

comprensione ed un arricchimento reciproco tra l'UE e i paesi terzi attraverso lo scambio di persone, conoscenze e competenze a livello di istruzione superiore, onde promuovere uno sviluppo e una riforma sostenibili, in linea con gli obiettivi di sviluppo per il millennio.

c. Priorità “Innovazione e competitività”

Progetto 1: “Programma di sostegno per l’innovazione e la competitività”

- Obiettivo generale: contribuire ad aumentare il grado di I&C dell’economia cilena;
- Obiettivo specifico: ottenere miglioramenti visibili delle conoscenze e dell’esperienza degli interlocutori principali in materia di I&C, attraverso un supporto adeguato alle politiche pubbliche, al dialogo sociale e a forme di sinergia tra ricerca universitaria e settore privato per promuovere un reale sviluppo economico, l’innovazione e la competitività.

Progetto 2 “Sostegno alla valutazione ambientale strategica in Cile”

- Obiettivo generale: migliorare l’integrazione del parametro ambientale nei processi decisionali per definire politiche, piani e programmi pubblici, nell’intento di promuovere lo sviluppo sostenibile in Cile;
- Obiettivo specifico: contribuire all’attuazione della VAS in Cile.

Costi e finanziamento

|                                                                      |                |
|----------------------------------------------------------------------|----------------|
| Settore coesione sociale:                                            | 10 250 000 EUR |
| Azione: “Sostegno alla coesione sociale in Cile – crescita e parità” | 10 250 000 EUR |
| Settore I&C:                                                         | 10 250 000 EUR |
| Azione: “Programma di sostegno per l’I&C”                            | 9 300 500 EUR  |
| Azione: “Sostegno alla valutazione ambientale strategica in Cile”    | 949 500 EUR    |
| Settore Istruzione                                                   | 4 920 000 EUR  |

|                                                                  |               |
|------------------------------------------------------------------|---------------|
| Azione: “Sportello di<br>cooperazione esterna Erasmus<br>Mundus” | 4 920 000 EUR |
|------------------------------------------------------------------|---------------|

|                                          |                |
|------------------------------------------|----------------|
| Importo totale del programma<br>d’azione | 25 420 000 EUR |
|------------------------------------------|----------------|

## 4. Colombia

Da più di quarant'anni é in corso in Colombia un conflitto armato interno tra movimenti di guerriglieri, forze governative e gruppi paramilitari. Nel 2001 l'Unione europea si é impegnata a indirizzare aiuti destinati alla Colombia verso il raggiungimento della pace.

Il Documento di strategia nazionale (DSN) 2007-2013 per la Colombia prevede un contributo di 160 Mio EUR. La strategia proposta individua tre principali assi di intervento:

- a) Pace e stabilità, compreso lo sviluppo alternativo;
- b) Stato di diritto, giustizia e diritti umani;
- c) Produttività, competitività e scambi commerciali;

Il piano d'azione annuale (PPAA) 2007 per la Colombia comprende esclusivamente i progetti correlati alla terza componente del DSN, I progetti rientranti nella prima e seconda componente verranno presentati nell'ambito del PPAA per il 2008.

### Sintesi del programma d'azione

#### (i) Assistenza commerciale alla Colombia (TRTA)

- Obiettivo generale: promuovere le esportazioni colombiane e gli investimenti produttivi nel paese;
- Obiettivo specifico: rafforzare le istituzioni appartenenti al sistema nazionale degli scambi commerciali, degli investimenti e del settore privato.

#### (ii) Sviluppo dell'economia e degli scambi commerciali a livello locale

- Obiettivo generale: promuovere lo sviluppo economico locale equo e sostenibile e garantire un lavoro dignitoso alla popolazione;
- Obiettivo specifico: consolidare un quadro metodologico orientato a potenziare le imprese e la competitività a livello regionale.

### Costi e finanziamento

| In EUR                    | TRTA      | Sviluppo<br>economico<br>locale | Totale     |
|---------------------------|-----------|---------------------------------|------------|
| Contributo<br>comunitario | 4.400.000 | 6.000.000                       | 10.400.000 |
| Controparte               | 1.010.000 | 1.560.000                       | 2.570.000  |
| Totale                    | 5.410.000 | 7.560.000                       | 12.970.000 |

## 5. Ecuador

L'Ecuador é un piccolo paese (256 370 km<sup>2</sup>) che conta circa 13,5 milioni di abitanti e rientra nel novero dei paesi a reddito medio; si tratta storicamente di un paese diviso: l'opposizione tra zona costiera e regione andina si riflette nei partiti politici tradizionali, e nelle divisioni sociali su basi etniche.

Nonostante il ritorno della democrazia avvenuto nel 1979, da una decina d'anni il paese é caratterizzato da grande instabilità politica e istituzionale, che provoca una profonda crisi tra i vari poteri. In particolare il sistema giudiziario, molto politicizzato e poco credibile, ha scarsa capacità di esercitare correttamente il proprio ruolo di garante dello stato di diritto.

La nuova era annunciata dal presidente Correa, il cui governo si é insediato il 15 gennaio 2007, prevede di riformare profondamente il paese (nuova costituzione, socialismo del 21° secolo) e di recuperare terreno a livello sociale.

### Sintesi del programma d'azione

- (i) Sostegno al sistema ecuadoriano di cooperazione internazionale (SECI)
  - Obiettivo generale: migliorare la governance e rafforzare la sua principale componente (INECI, direzione del ministero degli Affari esteri incaricata della cooperazione);
  - Obiettivo specifico: acquisizione di quella massa critica necessaria a garantire, insieme ad altri donatori, l'effettiva attuazione delle politiche pubbliche incentivate, tramite la concentrazione dei fondi di cooperazione su un numero limitato di settori (istruzione, cui si aggiungerà l'anno successivo il settore economico).
- (ii) Sostegno al Piano decennale dell'istruzione 2006-2015
  - Obiettivo generale: recuperare il ritardo accumulato negli ultimi anni in materia di diffusione dell'istruzione elementare e media, di miglioramento della qualità a tutti i livelli e di eliminazione delle disuguaglianze sociali nell'accesso all'istruzione;
  - Obiettivo specifico: miglioramento, entro due, tre anni, degli indici di povertà e disuguaglianza, del coefficiente di Gini, dei tassi di scolarizzazione e di analfabetismo e delle formazioni dei maestri.

### Costi e finanziamento

|                                                                              |                     |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Intervento 1: Sostegno al sistema ecuadoriano di cooperazione internazionale | 16,2 milioni di EUR |
| Intervento 2: Sostegno al Piano decennale dell'istruzione 2006-2015          | 0,4 milioni di EUR  |
| Importo totale del programma d'azione                                        | 16,6 milioni di EUR |

## 6. Guatemala

Benché sia un paese a reddito medio il Guatemala presenta indicatori sociali bassi rispetto ad altri paesi della subregione.

Il ripristino delle democrazie e l'avvio di riforme economiche, tra cui la liberalizzazione dei mercati finanziari e del commercio estero, hanno portato ad una maggiore diversificazione dell'economia e alla riduzione della precedente volatilità economica. Ciononostante la crescita economica media del 3,3% annuo resta molto al di sotto dell'obiettivo di crescita annua del 6% stabilito negli accordi di pace.

Il principale obiettivo macroeconomico del Guatemala nel settore macroeconomico è accrescere la spesa pubblica, che è ancora molto bassa rispetto agli standard internazionali.

### Sintesi del programma d'azione

Progetto "Support to Budget in Guatemala" (Sostegno alla gestione del bilancio in Guatemala);

- Obiettivo generale: accrescere la credibilità dell'amministrazione statale, attraverso una gestione più efficace della spesa pubblica;
- Obiettivo specifico: promuovere la formulazione di politiche specifiche, la pianificazione ed il monitoraggio permanente delle politiche sociali e della spesa pubblica, contribuire a raggiungere l'armonizzazione e l'allineamento previsti nella dichiarazione di Parigi.

### Costi e finanziamento

|                                   |                |
|-----------------------------------|----------------|
| Support to Budget in Guatemala    | 11 000 000 EUR |
| Importo totale del piano d'azione | 11 000 000 EUR |

## 7. Honduras

Negli ultimi anni l'Honduras ha attraversato un periodo di crescita economica e stabilità politica. La macroeconomia del paese ha beneficiato della situazione geostategica dell'Honduras e delle significative rimesse provenienti dagli emigrati negli Stati Uniti.

Ciononostante non si sono registrati effetti sullo stato di povertà di un'ampia parte della popolazione.

La criminalità organizzata ed il traffico di stupefacenti sono molto radicati nel paese e trovano facilmente nuove reclute tra le gang giovanili delle *maras* o delle *pandillas*.

Il piano d'azione CE per il 2007 affronta questo problema nel quadro definito dal documento di strategia nazionale 2007-2013 (approvato dalla Commissione il 29 marzo 2007). Il piano stabilisce l'avvio del progetto "Programa de apoyo al sector Seguridad (PASS) Fase I", prima fase del programma che si svilupperà in modo sequenziale, ampliando gradualmente la sua portata d'intervento via via che la strategia di riforma prenderà forma e si radicherà nel settore nei prossimi anni, nell'ottica di fornire allo Stato gli strumenti necessari per garantire la sicurezza alla società honduregna.

### Sintesi del programma d'azione

#### Programa de apoyo al sector Seguridad (PASS) Fase I

- Obiettivo generale: contribuire allo sviluppo umano dell'honduras proteggendo la società honduregna dalla delinquenza e dalla criminalità;
- Obiettivo specifico: sostenere la riforma del settore della sicurezza attraverso il sostegno alla politica di sicurezza nazionale e il rafforzamento delle istituzioni incaricate di fornire questo servizio alla popolazione.

### Costi e finanziamento

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| Programa de apoyo al sector Seguridad | 9 Mio EUR |
| Importo totale del piano d'azione     | 9 Mio EUR |

## 8. Messico

Il Messico é un paese membro dell'OCSE a medio reddito, con un reddito pro capite intorno ai 7300 USD. É la principale economia dell'America latina ed é strettamente legato all'economia statunitense, in virtù della sua partecipazione al NAFTA e degli elevati flussi migratori.

Il contesto socioeconomico del Messico é caratterizzato da povertà diffusa e da una distribuzione del reddito tra le più disomogenee del mondo.

Le insufficienti riforme strutturali intraprese dal governo Fox (2000-2006) sono una sfida chiave affrontata con decisione dal governo Calderon, che fin da subito ha promosso una ristrutturazione delle forze di sicurezza e ha sferrato un attacco frontale al traffico di droga e al crimine organizzato. Il governo é altresí riuscito ad approvare rapidamente la riforma del regime pensionistico per i lavoratori del settore pubblico (ISSTE) nel marzo 2007 e sta pianificando una riforma fiscale, cui faranno seguito riforme nel settore dell'energia, dell'occupazione e della salute.

### Sintesi del programma d'azione

- (i) Dialogo politico sulla coesione sociale Unione europea-Messico
  - Obiettivo: sviluppo di un dialogo politico, in grado di favorire la formulazione e l'attuazione di misure volte a migliorare la coesione sociale nei tre settori chiave dell'accesso ai servizi di assistenza sanitaria di base, dei sistemi di previdenza sociale e della coesione sociale in materia di fiscalità.
- (ii) Programma sui diritti umani Unione europea-Messico
  - Obiettivo: promozione dello Stato di diritto e protezione dei diritti umani, sostegno alle istituzioni pubbliche locali e federali nel rafforzamento della capacità istituzionale, con particolare riguardo all'elaborazione e all'attuazione di riforme giuridiche e politiche pubbliche; il progetto sarà incentrato sulla riforma del sistema giudiziario messicano, sulla lotta contro la violenza legata al genere e sull'armonizzazione della legislazione nazionale agli strumenti internazionali per la protezione dei diritti umani.

(iii) Finestra di cooperazione esterna Erasmus Mundus Unione europea-Messico

- Obiettivo: raggiungimento di una migliore comprensione e di un arricchimento reciproco mediante lo scambio di persone, conoscenze e competenze a livello di istruzione superiore; il progetto faciliterà altresì gli scambi tra personale insegnante, il riconoscimento reciproco dei corsi, il dialogo politico nell'ambito dell'istruzione superiore ed il coinvolgimento di studenti, insegnanti e istituzioni accademiche delle regioni meno sviluppate.

(iv) Fondo culturale Unione europea-Messico

- Obiettivo: contribuire agli sforzi del Messico per divulgare, promuovere e sviluppare la diversità culturale, il dialogo politico in ambito culturale e la comprensione reciproca.

Costi e finanziamento

|                                                                        |              |
|------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Dialogo politico sulla coesione sociale Unione europea-Messico         | 0,9 Mio EUR  |
| Programma sui diritti umani Unione europea-Messico                     | 0,35 Mio EUR |
| Finestra di cooperazione esterna Erasmus Mundus Unione europea-Messico | 4,0 Mio EUR  |
| Fondo culturale Unione europea-Messico                                 | 1,0 Mio EUR  |
| Importo totale del piano d'azione                                      | 6,25 Mio EUR |

## 9. Uruguay

L'Uruguay é un paese a reddito medio, i cui 3,5 milioni di abitanti hanno un alto livello medio di istruzione rispetto ad altri paesi dell'America latina, nonché un forte senso civico e democratico.

Come confermato dall'FMI, il paese ha prospettive economiche piuttosto buone per i prossimi anni. Situata in un contesto relativamente favorevole, nonostante il prezzo del petrolio, l'economia é cresciuta del 7 % nel 2006 e dovrebbe registrare una crescita in termini reali del 5,5 % nel 2007, una diminuzione della disoccupazione, un aumento dei salari medi e un'inflazione a una cifra (6,5 %) per il 2006. Le esportazioni si prevedono in aumento (8,5 % nel 2006) e il deficit della bilancia commerciale dovrebbe essere modesto. Questo scenario presuppone un incremento significativo degli investimenti, sia pubblici che privati, nonché il recupero dei crediti nazionali.

Il paese resta vulnerabile dal punto di vista fiscale principalmente a causa del debito estero (il 68 % del PIL alla fine del 2005). Il governo si impegna ad applicare una solida politica fiscale e sta pianificando un surplus fiscale primario di circa il 3,5 % per il periodo 2005-2007 e una riduzione del rapporto debito/prodotto al 60 % entro il 2009.

### Sintesi del programma d'azione

- (i) Sostegno per la coesione sociale e territoriale in Uruguay
  - Obiettivo generale: accrescere la coesione sociale in Uruguay;
  - Obiettivo specifico: promuovere lo sviluppo sostenibile economico e sociale a livello locale e regionale, come pure accrescere l'attrattiva delle diverse regioni, attraverso il sostegno per i governi locali e quello degli attori locali, agendo nel quadro della politica nazionale di sviluppo produttivo e sociale e della politica di decentramento.
- (ii) Sostegno per il sistema di innovazione nazionale
  - Obiettivo generale: sostenere il rafforzamento della Strategia nazionale per l'innovazione (NSI) del governo, al fine di rafforzare le capacità dell'Uruguay di creare, trasferire e adattare conoscenze e tecnologie per potenziare la competitività del settore produttivo;
  - Obiettivo specifico: rafforzare i settori concreti della NSI, che comprendono l'intera catena di valori delle conoscenze, quale strumento per potenziare la capacità innovative dei centri nazionali di eccellenza, rafforzare i legami tra settore pubblico e privato in

aree chiave dell'economia e promuovere l'innovazione ed il trasferimento di tecnologie nell'attuale processo di clustering nazionale.

Costi e finanziamento

|                                                            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|
| Sostegno per la coesione sociale e territoriale in Uruguay | 12 Mio EUR |
| Sostegno per il sistema di innovazione nazionale           | 8 Mio EUR  |
| Importo totale del piano d'azione                          | 20 Mio EUR |

## 10. Asia

L'Asia é un vasto continente, vario per popolazione, lingue, razze, religioni, tradizioni, culture, sviluppo economico e sistemi socio-politici. Nella regione interessata dal PAA vive oltre la metà della popolazione mondiale e viene prodotta una parte rilevante della ricchezza economica prodotta ogni anno nel mondo; inoltre questa regione accoglie due delle più grandi economie mondiali (Cina e India). Poiché la ricchezza e i risultati economici non sono distribuiti in maniera omogenea nel continente e nei vari paesi, la povertà rimane un problema importante e la regione presenta ancora i due terzi della povertà mondiale.

La cooperazione potrebbe favorire lo sviluppo e contribuire ad affrontare i problemi comuni e le sfide poste dalla globalizzazione. Mentre le economie asiatiche orientali godono della loro apertura e del progresso nell'ambito dell'integrazione dell'ASEAN, l'Asia meridionale é caratterizzata da scarsi livelli di integrazione economica. Il livello di apertura dei paesi della SAARC (Associazione dell'Asia meridionale per la cooperazione regionale) é pari soltanto al 12 % (esportazioni/PIL). Gli scambi commerciali intraregionali costituiscono il 2-5 % degli scambi complessivi fra i membri della SAARC rispetto al 20 % dell'ASEAN.

### Sintesi del programma d'azione

#### (i) Sostegno all'integrazione regionale

- Obiettivo: promuovere la cooperazione e l'integrazione regionali sostenendo un dialogo interregionale e iniziative regionali.

##### a) *Vertice Asia-Europa (ASEM)*

Tre programmi promuoveranno il dialogo e la comunicazione interregionali e il conseguimento dell'ottavo obiettivo di sviluppo del millennio (MDG 8).

- Lo strumento di dialogo ASEM

Il programma si prefigge lo scopo di sostenere la cooperazione e l'integrazione nella regione asiatica attraverso l'intensificazione del dialogo politico nel quadro dell'ASEM. Favorendo il dialogo con l'Asia sulle questioni generali si rafforzerà il partenariato globale per lo sviluppo (MDG 8).

Il programma sosterrà iniziative orientate dalle direttive delle riunioni ministeriali dell'ASEM. Il dialogo si concentrerà sulle esigenze di sviluppo dei paesi asiatici nei seguenti campi: economia e finanza, occupazione e politica sociale, ambiente e diversità culturale.

- La Fondazione Asia-Europa (ASEF)

Attraverso azioni specifiche, l'ASEF promuoverà gli scambi tra i gruppi della società civile in Asia e in Europa, e contribuirà al dialogo politico e ai dibattiti accademici su temi di importanza interregionale quali i diritti umani, le libertà fondamentali, il buon governo, la parità di genere e lo sviluppo sostenibile.

- La Rete d'informazione Trans-Eurasia (TEIN 3)

Attraverso azioni specifiche, la TEIN 3 contribuirà a consolidare e a espandere la rete TEIN in Asia, e fungerà da elemento catalizzatore per la rete di ricerca nazionale tra i paesi della regione Asia-Pacifico, nonché con l'UE. Le applicazioni TEIN si concentreranno sugli obiettivi del DCI e sugli obiettivi di sviluppo del millennio, tra cui l'ambiente, l'impatto sociale, la salute, il buon governo e la preparazione alle calamità naturali.

*b) Associazione dell'Asia meridionale per la cooperazione regionale (SAARC)*

- Il Programma SAARC di cooperazione regionale (SPEC)

Il programma contribuirà a intensificare la cooperazione economica della SAARC e ad attuare piani di azione della SAARC in materia di dogane e normazione. Il programma rafforzerà peraltro la capacità istituzionale e i meccanismi per l'attuazione dell'accordo SAFTA (zona di libero scambio dell'Asia meridionale) e promuoverà inoltre la condivisione dell'esperienza UE in materia (MDG 8, obiettivo 12). La SAARC ha istituito due gruppi per la cooperazione, ovvero il gruppo denominato "norme, controllo della qualità e misurazione" ed il gruppo "Dogane", ed ha concordato piani d'azione regionali.

*c) Associazione delle nazioni dell'Asia sudorientale (ASEAN)*

- Il programma di rafforzamento delle capacità in campo statistico UE-ASEAN

Il programma aiuterà l'ASEAN a rafforzare le capacità dei paesi membri di produrre dati più accurati e affidabili nelle aree selezionate e ad agevolare il processo decisionale di politica regionale dell'ASEAN. Il programma migliorerà altresì le capacità del segretariato dell'ASEAN (ASEC) di armonizzare i dati statistici ufficiali e di provvedere alla produzione, compilazione, divulgazione e utilizzazione di dati statistici di migliore qualità sul commercio internazionale e sugli investimenti esteri diretti. Rafforzerà inoltre la capacità statistica di quei paesi dell'ASEAN che più di altri necessitano di assistenza, in particolare Cambogia, Laos e Vietnam.

- Il programma Migrazione e gestione delle frontiere  
Il programma fornirà consulenza tecnica al fine di: migliorare la cooperazione fra le principali agenzie di frontiera dei paesi membri, sostenere una maggiore cooperazione dei paesi membri con la rete di polizia internazionale, consolidare la capacità operativa di lotta contro la falsificazione dei documenti di viaggio migliorando le capacità delle autorità nazionali e regionali competenti, e potenziare le capacità operative di gestione delle frontiere nei punti di controllo selezionati.

(ii) Cooperazione basata sulle politiche e sulle competenze

- Obiettivo: contribuire al raggiungimento degli obiettivi di sviluppo del millennio primo, sesto e settimo.

- SWITCH-Asia – Promuovere il consumo e la produzione sostenibili

Il programma si prefigge di promuovere la prosperità economica e la lotta alla povertà attraverso la crescita sostenibile, riducendo l'impatto ambientale da parte delle industrie e dei consumatori, in linea con gli accordi e i trattati ambientali internazionali. Verrà promossa altresì la produzione sostenibile (sviluppo di prodotti, processi e servizi meno inquinanti e che facciano un uso più efficiente delle risorse) oltre che modelli e comportamenti di consumo sostenibili in Asia.

- Promuovere la cooperazione e la sensibilizzazione allo sviluppo tra UE e Asia

Il programma promuoverà il dialogo e il dibattito tra esperti, accademici ed esponenti politici dell'UE e dell'Asia sulle questioni fondamentali relative allo sviluppo nella regione asiatica.

- Prevenzione e controllo dell'influenza aviaria altamente patogena (HPAI) e delle malattie emergenti

Il programma assisterà i paesi asiatici in via di sviluppo nell'attuazione di piani d'azione nazionali integrati contro la HPAI, contribuendo al tempo stesso a rafforzare la capacità dei servizi veterinari e di salute pubblica, in modo da ridurre i rischi di altre malattie emergenti/riemergenti (HPED).

### (iii) Sostegno alle popolazioni sradicate in Asia

- Obiettivo: affrontare la situazione specifica e altamente vulnerabile delle popolazioni sradicate nei periodi successivi alle crisi. In particolare, lo scopo è di colmare il vuoto esistente tra gli aiuti di emergenza e le operazioni di sviluppo a più lungo termine. Ove possibile, il sostegno si concentrerà sulla fornitura d'aiuti che potrebbero favorire soluzioni a medio-lungo termine.

#### - Afghanistan

Il programma mira a ridurre gli ostacoli alla reintegrazione dei profughi e a migliorare il quadro giuridico per la migrazione stagionale e per i soggiorni a lungo termine delle popolazioni nei paesi ospitanti.

I risultati attesi includono l'assistenza sanitaria di base, la riduzione degli effetti della discriminazione subita dai rimpatriati attraverso l'assistenza legale e la tutela dei diritti umani, il miglioramento delle condizioni abitative per i rimpatriati dell'Afghanistan e l'intensificazione del dialogo con i paesi ospitanti allo scopo di adottare soluzioni durature.

#### - Thailandia

Il programma si pone l'obiettivo di migliorare il benessere fisico e mentale dei gruppi di sfollati che vivono in Thailandia.

I risultati previsti sono: una sussistenza sicura per i beneficiari, il miglioramento delle condizioni sanitarie di base e del livello di accesso ai servizi sanitari, la garanzia di un accesso migliore alle strutture idriche/sanitarie di base e all'istruzione di base e non formale, nonché la promozione di un livello migliore di tutela.

- Burma/Myanmar

Il programma punta a migliorare la capacità di sostentamento e lo status sociale delle popolazioni sradicate del Burma/Myanmar e a creare solide basi per uno sviluppo più a lungo termine.

I risultati previsti sono: una sussistenza sicura e la sicurezza alimentare, il miglioramento delle condizioni sanitarie e del livello di accesso ai servizi sanitari, la garanzia di un accesso migliore alle strutture idriche/sanitarie di base e all'istruzione di base e non formale, nonché la promozione di un livello migliore di tutela.

- Bangladesh

Il programma si prefigge di tutelare le capacità di sostentamento, di fornire i servizi necessari e di creare le condizioni necessarie per procedere all'eliminazione progressiva dei campi profughi.

Tra i risultati si annoverano la fornitura di protezione e assistenza ai profughi fino a quando non sarà possibile chiudere i campi, gli aiuti per rendere i profughi autosufficienti, l'individuazione e il reinsediamento dei profughi bisognosi e il rimpatrio volontario dei profughi Rohingya in condizioni di sicurezza e dignità.

- Nepal

Il programma mira a garantire la tutela fisica e giuridica dei profughi bhutanesi in attesa di una soluzione duratura.

I risultati attesi prevedono soluzioni durature per i profughi, l'erogazione di istruzione, la sicurezza fisica e la tutela legale nonché un'assistenza di base ai profughi bhutanesi.

## Costi e finanziamento

### (i) Sostegno all'integrazione regionale

- ASEM

|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| Lo strumento di dialogo ASEM                  | 2 Mio EUR  |
| La Fondazione Asia-Europa (ASEF)              | 3 Mio EUR  |
| La Rete d'informazione Trans-Eurasia (TEIN 3) | 12 Mio EUR |

- SAARC

|                                                     |                   |
|-----------------------------------------------------|-------------------|
| Il Programma SAARC di cooperazione regionale (SPEC) | 2 587 095 Mio EUR |
|-----------------------------------------------------|-------------------|

- ASEAN

|                                                                           |               |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Il programma di rafforzamento delle capacità in campo statistico UE-ASEAN | 6 Mio EUR     |
| Il programma Migrazione e gestione delle frontiere                        | 4 700 000 EUR |

(ii) Cooperazione basata sulle politiche e sulle competenze

|                                                                                                     |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| SWITCH-Asia                                                                                         | 25 Mio EUR  |
| Promuovere la cooperazione e la sensibilizzazione allo sviluppo tra UE e Asia                       | 850 000 EUR |
| Prevenzione e controllo dell'influenza aviaria altamente patogena (HPAI) e delle malattie emergenti | 25 Mio EUR  |

(iii) Sostegno alle popolazioni sradicate in Asia

|               |            |
|---------------|------------|
| Afghanistan   | 13 Mio EUR |
| Thailandia    | 8 Mio EUR  |
| Burma/Myanmar | 8 Mio EUR  |
| Bangladesh    | 4 Mio EUR  |
| Nepal         | 4 Mio EUR  |

|                                   |                 |
|-----------------------------------|-----------------|
| Importo totale del piano d'azione | 118 137 095 EUR |
|-----------------------------------|-----------------|

## 11. Bangladesh

Con 972 abitanti per chilometro quadrato il Bangladesh é uno dei paesi più popolati del mondo, il 49,8 % della sua popolazione, che secondo le stime conta 140 milioni di persone, vive con meno di 1 dollaro USA al giorno. Il Bangladesh sta subendo una rapida urbanizzazione e Dhaka é ampiamente considerata come la città a più rapida espansione del mondo. Nonostante queste tendenze il Bangladesh resta un paese rurale.

Alcuni indicatori sociali rilevano la presenza di una sostanziale disparità di genere nel settore della sanità, dell'istruzione, del reddito e della sicurezza personale. Le minoranze etniche e religiose continuano a subire violenze a sfondo politico e a vedere usurpati i loro diritti, in particolare il diritto di proprietà dei terreni.

L'ordine pubblico, la criminalità e la corruzione rappresentano gravi problemi che hanno un impatto sulla crescita economica e promuovono l'insicurezza.

### Sintesi del programma d'azione

Il documento strategico per la riduzione della povertà (PRSP), pubblicato nel 2005, prevede un fermo impegno verso un graduale decentramento amministrativo. Tale impegno ha preso il via con la recente introduzione delle sovvenzioni globali dirette a favore delle "Union Parishad" (UP, istituzioni di governo locale a elezione diretta).

#### (i) LGSP – Componente di innovazione e apprendimento (LIC)

- Obiettivo generale: rafforzare le capacità delle UP di prestare servizi a favore dei poveri in maniera efficace e responsabile;
- Obiettivo specifico: rendere la gestione delle finanze del governo locale più prevedibile e basata su formule, potenziare il ruolo delle donne e delle minoranze nel governo locale, potenziare l'efficacia delle UP nell'adempimento dei loro compiti e obblighi in settori chiave pertinenti ai diritti umani, quali l'istituzione di tribunali di villaggio, la registrazione delle nascite e il rilascio di certificati di nascita.

(ii) Attivazione dei tribunali di villaggio

- Obiettivo generale: rafforzare la capacità di risposta delle istituzioni di governo locali alle esigenze dei cittadini ed offrire adeguati servizi giuridici attraverso tribunali di villaggio efficienti;
- Obiettivo specifico: consolidare 400 tribunali di villaggio in 400 UP selezionate e rafforzare le funzioni di monitoraggio e di supervisione dei tribunali di villaggio in seno al Ministero per il Governo Locale.

Costi e finanziamento

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| LGSP – Componente di innovazione e apprendimento (LIC) | 5 Mio EUR  |
| Attivazione dei tribunali di villaggio                 | 10 Mio EUR |
|                                                        |            |
| Importo totale del piano d'azione                      | 15 Mio EUR |

## 12. Indonesia

I recenti risultati macroeconomici dell'Indonesia mostrano come l'economia si sia finalmente ripresa dalla crisi finanziaria asiatica, con una crescita del PIL (5,6 %) ai massimi dal 1997 e con un rapporto tra debito pubblico e PIL sceso a livelli più sostenibili (47 %).

Sarà, tuttavia, necessario operare ancora complessi adeguamenti al fine di garantire una crescita sostenibile a lungo termine per contrastare la povertà e centrare l'obiettivo del governo di un tasso annuo del 6,5 % per il periodo 2005-2009.

Le preoccupazioni per una governance troppo debole continuano ad offuscare i risultati economici e la certezza del diritto rimane un problema pressante per lo sviluppo economico futuro, unitamente alla corruzione endemica che colpisce tutti i livelli della società. La povertà resta un problema cruciale, con alti tassi di disoccupazione e sottoccupazione e livelli di scolarizzazione più bassi, in particolare nella zona orientale del paese.

### Sintesi del programma d'azione

#### Programma Applicazione della legge e giustizia

- Obiettivo generale: rafforzare lo Stato di diritto e la sicurezza in Indonesia;
- Obiettivi specifici:
  - 1) Migliorare l'efficienza e l'efficacia della lotta alla corruzione, in particolare potenziando le attribuzioni della commissione per lo sradicamento della corruzione (KPK) e promuovendo l'attuazione del piano d'azione nazionale per sradicare la corruzione (RAN PK) 2004-2009 – *Componente 1*
  - 2) Incrementare la capacità della polizia indonesiana (INP) di attuare la propria strategia di controllo nazionale (POLMAS) nell'ambito del piano d'azione nazionale per i diritti umani (RAN HAM) 2004-2009 – *Componente 2*
  - 3) Migliorare la sicurezza potenziando le capacità del Centro di Giacarta per la cooperazione finalizzata a garantire il rispetto della legalità (JCLEC) – *Componente 3*

### Costi e finanziamento

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| Programma Applicazione della legge e giustizia | 12 Mio EUR |
|------------------------------------------------|------------|

### 13. Laos

Il Laos é un paese in via sviluppo, con una popolazione di 5,8 milioni di abitanti, l'80 % dei quali vive in aree rurali; vi sono 49 diversi gruppi etnici, e la riduzione della povertà rimane il problema principale, in particolare nelle aree montagnose rurali ed inaccessibili, in cui si concentrano le minoranze etniche. Il Laos é altamente dipendente dagli aiuti allo sviluppo, che costituiscono più della metà del budget dello stato.

Sebbene l'incidenza della povertà si sia significativamente ridotta negli ultimi anni, la speranza di vita media é di soli 55 anni. L'accesso ai servizi sanitari di base rimane precluso ad una larga parte della popolazione rurale, specialmente le minoranze etniche e le donne.

La riforma economica avviata nel 1986, con il "New economic Mechanism", ha assicurato una graduale transizione dalla pianificazione centralizzata verso un sistema di libero mercato.

Il "National Socio-Economic Development Plan" (NSED) 2006-2010 stabilisce un obiettivo di crescita del 7 % annuo, trainato da un incremento sostanziale delle esportazioni (12 %). Il GoL (Government of Laos) sta incentivando una diversificazione dei settori produttivi, dove predomina ancora l'agricoltura; é in forte crescita il settore turistico.

#### Sintesi del programma d'azione

Azione I: Supporto all'agenda di riforme del Governo basata sul NSED  
Tale azione sarà implementata in connessione alla "Poverty Reduction Support Operation" (PRSO) diretta dalla Banca Mondiale. Il programma PRSO mira ad assicurare un uso efficiente ed efficace delle risorse pubbliche, al fine di coadiuvare il GoL nella sua strategia di crescita e riduzione della povertà e di liberare risorse da destinare a tali obiettivi. La Ue integrerà il PRSO 3, ultimo di una serie triennale.

Azione II: Supporto al Programma di rafforzamento della Gestione della Spesa Pubblica – Public Expenditure Management Strengthening Programme (PEMSP)

Tale azione mira a fornire assistenza tecnica, tramite un trust fund composto da vari donatori, che completi e mitighi i rischi dell'Azione I. Il PEMSP é parte integrante del programma del GoL di riforma di medio-lungo termine della gestione delle finanze pubbliche.

### Azione III: Commercio (Trade)

La legislazione domestica del Laos sta subendo un profondo processo di riforma per conformarsi ai requisiti della OMC; lo scopo dell'Azione é di supportare il GoL nello sviluppo ed implementazione di una politica commerciale, che gli consenta di raggiungere gli obiettivi contemplati dallo NSEDP.

#### Costi e finanziamento

|                                   |              |
|-----------------------------------|--------------|
| Azione I – PRSO                   | 3,2 Mio EUR  |
| Azione II – PEMSP                 | 3 Mio EUR    |
| Azione III – Trade                | 4,2 Mio EUR  |
|                                   |              |
| Importo totale del piano d'azione | 10,4 Mio EUR |

## 14. Mongolia

Sebbene di reente si sia registrata un'accelerazione della crescita economica (2006: 7 %), la Mongolia continua da essere un paese estremamente povero, dove si registra un reddito procapite di circa 600 EUR. A grandi linee il 36 % della popolazione vive con meno di un USD al giorno, una percentuale che non accenna a migliorare dagli anni novanta.

La transizione verso un'economia di mercato ha determinato un aumento delle disuguaglianze (indice Gini = 44 %) ed un'elevata disoccupazione.

### Sintesi del programma d'azione

Azione: Programma di sussistenza sostenibile – Fase 2 Sviluppo Rurale

- Obiettivo generale: contribuire alla risoluzione del problema della vulnerabilità e della povertà rurale
- Obiettivo specifico: mettere a punto delle strategie migliorate di sussistenza sostenibile allo scopo di ridurre la vulnerabilità e di creare e mantenere le ricchezze umane, sociali, fisiche , istituzionali e finanziarie, migliorare la sicurezza e la sostenibilità della sussistenza mediante un maggior ricorso a meccanismi istituzionali volti a ridurre la vulnerabilità delle comunità rurali in tutto il paese.

### Costi e finanziamento

|                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| Programma di sussistenza sostenibile –<br>Fase 2 Sviluppo Rurale | 10 Mio EUR |
|------------------------------------------------------------------|------------|