



**NORMATIVA**  
Bonifica dell'amianto sui capannoni, in arrivo il decreto che stanzerà 17 milioni



**NORMATIVA**  
Codice Appalti, Oice: 'curioso che la Stazione Appaltante decida sul subappalto'



**RISPARMIO ENERGETICO**  
Climate Report: l'Italia ha bisogno di una nuova strategia energetica...

NORMATIVA

## Codice Appalti, Oice: 'curioso che la Stazione Appaltante decida sul subappalto'

di Paola Mammarella  
il 28/04/2016

0 Commenti

Il presidente Gabriele Scicolone a Edilportale: 'il beneficio dell'abolizione del massimo ribasso è superiore a qualsiasi spauracchio di allungamento dei tempi'

0

0

0

f Consiglia

T

+ 1

Commenti



28/04/2016 – Procedura ristretta fino a un milione di euro, vantaggi e rischi dell'offerta economicamente più vantaggiosa, limiti al subappalto e sistema della qualificazione delle imprese.

Edilportale ha chiesto a Gabriele Scicolone, presidente dell'Oice, l'Associazione confindustriale delle società di ingegneria e di architettura italiana, un'opinione sul [nuovo Codice Appalti](#). Ne è emerso un giudizio complessivamente positivo, che lascia però spazio ad alcune critiche.

**È soddisfatto della soglia a un milione di euro per la procedura ristretta**



VELUX®

LE GUIDE



Le finestre  
per la  
sostituzione

↓ Scarica

## Le più lette



**NORMATIVA**  
Nuovo Codice Appalti,  
approvato il testo  
definitivo  
15/04/2016



**PROFESSIONE**  
Regime fiscale forfetario:  
dalle Entrate una Guida  
per i professionisti  
06/04/2016



**NORMATIVA**  
Nuovo Codice Appalti,  
ecco il testo pubblicato  
in Gazzetta Ufficiale  
20/04/2016



**NORMATIVA**  
Campania, sanatoria per i  
lavori eseguiti senza  
permesso ma conformi  
al Piano Casa  
13/04/2016

## o si poteva elevarla per semplificare le procedure?

Mi sembra, alla fine, una soluzione di equilibrio. L'esigenza di semplificazione deve essere sempre bilanciata dalla altrettanto condivisibile e legittima esigenza di trasparenza e massima concorrenza. Considerando i fenomeni degenerativi che anche i recenti report dell'ANAC hanno fatto emergere con prepotenza, forse è meglio essere cauti nel rincorrere logiche semplificatorie a tutto campo che potrebbero rivelarsi pericolose per gli operatori economici che vogliono giustamente concorrere in un mercato aperto e non chiuso. Se invece si vuole dire che la procedura ristretta può essere un sistema in grado di gestire meglio offerte da valutare con l'OEPV posso anche essere d'accordo. Il problema è molto avvertito anche nel settore dei **servizi di ingegneria e architettura** dove è inimmaginabile applicare metodi come il "confronto a coppie" nella valutazione di decine di offerte.

## Potrebbe esserci il rischio che il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa possa allungare la fase di aggiudicazione degli appalti e comprometterne la trasparenza?

A mio avviso il beneficio che otteniamo dall'abolizione del massimo ribasso è ampiamente superiore a qualsiasi spauracchio di allungamento tempi per la conduzione delle procedure in modalità OEPV. Per quanto attiene la trasparenza, in linea del tutto teorica il criterio del massimo ribasso è il più oggettivo possibile, mentre la valutazione tecnica nei metodi OEPV introduce ovviamente una certa quota di **discrezionalità**. Tutto ciò, in linea teorica. All'atto pratico, anni di massimi ribassi hanno dimostrato come tale prassi non garantisce per quanto attiene alla trasparenza ed anzi favorisca la spregiudicatezza in fase di gara (ribassi anche dell'ordine dell'80% sulle basi di gara), introducendo poi le perniciose varianti ad hoc per il recupero dei ribassi eccessivi. Ossia, distorsione completa della concorrenza, esaltazione di comportamenti criminogeni, corresponsabilità nell'utilizzo di lavoro nero ed evasione da parte delle committenze che aggiudicano a ribassi esorbitanti senza curarsi della sostenibilità dei prezzi; mi fermo qui. In merito alle modalità OEPV sarà necessario presidiare le metodologie che devono oggettivare il più possibile i criteri di valutazione degli aspetti tecnici. La concomitante rotazione delle commissioni di valutazione è comunque positiva ed aiuta in tal senso.

## Come giudica il limite del 30% al subappalto?

Sul subappalto vanno fatte diverse valutazioni. In primo luogo va sempre ricordato che si tratta di uno strumento che consente all'impresa di organizzare i fattori della produzione e la propria organizzazione interna. Ciò detto appare **curioso che sia la stazione appaltante a decidere se l'impresa può o no utilizzare il subappalto**. Sul limite del 30% applicato a tutte le lavorazioni forse si è andati un po' oltre; probabilmente sarebbe stato meglio mantenere lo status quo e lasciare il limite sulla categoria prevalente. Preoccupa semmai il divieto di utilizzare i lavori subappaltati previsto dal comma 22 dell'articolo 105.

Questa misura appare **non coerente** rispetto all'obbligazione contrattuale che fa capo all'appaltatore, soprattutto quando si affidano contratti complessi come quelli di "fare seguire con qualsiasi mezzo" cioè l'affidamento a contraente generale, dove il contraente può affidare a terzi anche quote rilevanti dell'appalto. Sembra quasi paradossale vietare all'appaltatore principale, che peraltro prefinanzia anche l'opera, di utilizzare come qualifiche i lavori fatti realizzare. E' evidente che qui la norma ha risposto soltanto alle logiche delle imprese specialistiche.



### RESTAURO

Beni culturali, entro il 30 aprile il concorso per 500 professionisti

14/04/2016

### RISPARMIO ENERGETICO

Prestazioni energetiche edifici, pubblicate nuove parti della UNI/TS 11300

01/04/2016

### URBANISTICA

Periferie degradate: ecco il bando da 500 milioni di euro

08/04/2016

### NORMATIVA

Il nuovo Codice Appalti presto in vigore. Ecco cosa ne pensano progettisti e imprese

19/04/2016

## Le più commentate

### RISPARMIO ENERGETICO

Il CNI agli ingegneri: 'chiedete un compenso adeguato per redigere gli APE'

21/03/2016

### PROFESSIONE

Ingegneri: ripristinare le tariffe minime e aumentare le agevolazioni fiscali

08/03/2016

### PROFESSIONE

Donne ingegnere: più istruite ma meno pagate degli uomini

29/02/2016

### NORMATIVA

POS obbligatorio, ma mancano ancora le multe

02/02/2016

### AMBIENTE

Il Lazio approva il Piano Territoriale Paesistico Regionale

23/03/2016

### FINANZIAMENTI

Professionisti e PMI: ecco la Guida con tutti gli incentivi Mise

23/03/2016

### NORMATIVA

Campania, sanatoria per i lavori eseguiti senza permesso ma conformi al Piano Casa

13/04/2016

### PROFESSIONE

Compensi dei professionisti, Zambrano: 'parametri anche per gli incarichi privati'

31/03/2016

## L'Anac riscriverà il sistema della qualificazione delle imprese. Quali suggerimenti vorrebbe dare?

È importante che l'ANAC abbia ben presente tutti i diversi modelli di organizzazione che esistono nel settore delle costruzioni, in Italia e soprattutto all'estero. Il sistema di qualificazione può infatti essere uno strumento formidabile di politica industriale, un meccanismo che può indirizzare l'impresa verso modelli innovativi, efficienti e al passo con i tempi.

Molto positivo è quindi l'accento che il nuovo codice mette su aspetti quali la reputazione dell'impresa e il rating di legalità. Tutto questo andrà correttamente mixato con requisiti di qualificazione che tengano conto di come la moderna industria delle costruzioni opera a livello globale. Siamo confidenti che l'Autorità saprà trovare un **giusto equilibrio** individuando meccanismi di qualificazione idonei per strutture imprenditoriali diverse per dimensioni e settori di attività, che devono essere valorizzate e valutate nel loro modo di operare.

**Per aggiornamenti in tempo reale su questo argomento segui la nostra redazione anche su [Facebook](#), [Twitter](#) e [Google+](#)**

© Riproduzione riservata

### Norme correlate



#### Decreto Legislativo 18/04/2016 n.50

Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (Nuovo Codice Appalti)

### Approfondimenti

- [Nuovo Codice Appalti Pubblici](#)

### Notizie correlate

**NORMATIVA** Nuovo Codice Appalti, ecco il testo pubblicato in Gazzetta Ufficiale  
20/04/2016

Partecipa alla discussione (0 commenti)

Utilizza il mio account Facebook

Non hai un account Facebook? [Clicca qui](#)