

TAR Lazio, Sezione Prima Quater, Sentenza n. 14384 del 21 luglio 2025

Appalti pubblici – Annotazione sul Casellario Anac – Segnalazione SA – Non sufficiente senza valutazione di circostanze concrete da parte di Anac

Pubblicato il 21/07/2025

N. 14384/2025 REG.PROV.COLL.

N. 03759/2022 REG.RIC.



REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Prima Quater)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 3759 del 2022, proposto da (...) A R.L., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dagli avvocati (...), con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Anac – Autorità Nazionale Anticorruzione, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria *ex lege* in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento e/o riforma

del provvedimento notificato in data 05.01.2022 prot. uscita n. 530 emesso dall'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione - SG - USANSOA - Sanzioni SOA e operatori economici qualificati e annotazioni, con la quale l'Amministrazione resistente ha inserito nel Casellario informatico degli operatori

economici, esecutori dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, secondo quanto stabilito dal Regolamento per la gestione del Casellario informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'articolo 213, comma 10, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, di cui alla delibera n. 861 del 2 ottobre 2019, modificato con decisione del Consiglio del 29 luglio 2020 (Delibera n.721/2020), pubblicato su G.U. Serie Generale n. 225 del 10/09/2020 la seguente annotazione “*La stazione appaltante Comune di (...) (CF (...)) con nota acquisita al protocollo dell'Autorità in data 11.08.2021 con il n. 61613 ha trasmesso la determinazione n. 158 del 14.08.2020 con la quale ha disposto la revoca dell'aggiudicazione della concessione della gestione della struttura residenziale di via (...) adibita a comunità alloggio e comunità integrata per anziani alla (...) (CF (...)), per inadempienze dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, dell'art. 32, co. 8, D.L.gs 50/2016 e dell'art. 30 comma 1 lett. f del CSA con conseguente escussione della cauzione definitiva ex art. 103 D.L.gs 50/2016*”. La presente annotazione è iscritta nell'Area B del Casellario Informatico ai sensi dell'art. 213, co. 10, del D.L.gs. n. 50/2016 e ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per la gestione del Casellario Informatico dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, di cui alla Delibera n. 721 del 29 luglio 2020 (ex delibera n. 861 del 2.10.2019), e non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, ma consente alle stazioni appaltanti l'esercizio del discrezionale apprezzamento circa l'affidabilità del contraente ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c), c-bis), c-ter), c-quater) d.lgs. 50/2016, anche in conformità a quanto statuito dalla Corte di Giustizia con sentenza 19 giugno 2019, n. C 41/18” e del provvedimento del 01.03.2022, di cui non si conosce il contenuto, in quanto non notificato, con il quale è stata modificata l'annotazione con la seguente dicitura “*La stazione appaltante Comune di (...) (CF (...)) la determinazione n. 158 del 14.08.2020 con la quale ha disposto la revoca dell'aggiudicazione della concessione della gestione della struttura residenziale di via del (...) adibita a comunità alloggio e comunità integrata per anziani alla (...) (CF (...)), per inadempienze dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L.*

241/90, dell'art. 32, co. 8, D.L.gs 50/2016 e dell'art. 30 comma 1 lett. f del CSA». La presente annotazione è iscritta nell'Area B del Casellario Informatico ai sensi dell'art. 213, co. 10, del D.L.gs. n. 50/2016 e ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per la gestione del Casellario Informatico dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, di cui alla Delibera n. 721 del 29 luglio 2020 (ex delibera n. 861 del 2.10.2019), e non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, ma consente alle stazioni appaltanti l'esercizio del discrezionale apprezzamento circa l'affidabilità del contraente ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c), c-bis), c-ter), c-quater) d.lgs. 50/2016, anche in conformità a quanto statuito dalla Corte di Giustizia con sentenza 19 giugno 2019, n. C 41/18 . ;

per quanto occorrer possa del Regolamento per la gestione del Casellario informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'articolo 213, comma 10, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, di cui alla delibera n. 861 del 2 ottobre 2019, modificato con decisione del Consiglio del 29 luglio 2020 (Delibera n. 721/2020), pubblicato su G.U. Serie Generale n. 225 del 10/09/2020 e tutti gli atti, ancorché non conosciuti e notificati, prodromici e conseguenti agli atti impugnati.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio dell'Anac - Autorità Nazionale Anticorruzione;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 15 luglio 2025 la dott.ssa Caterina Lauro e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Parte ricorrente - (...) a r.l. – ha impugnato, con il ricorso in epigrafe - il

provvedimento notificato in data 05.01.2022 prot. uscita n. 530 emesso dall'Anac – con cui l'Autorità ha inserito nel Casellario informatico degli operatori economici, esecutori dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'articolo 213, co. 10, d.lgs n. 50/2016 la seguente annotazione *“La stazione appaltante Comune di (...) (CF (...)) con nota acquisita al protocollo dell'Autorità in data 11.08.2021 con il n. 61613 ha trasmesso la determinazione n. 158 del 14.08.2020 con la quale ha disposto la revoca dell'aggiudicazione della concessione della gestione della struttura residenziale di via (...) adibita a comunità alloggio e comunità integrata per anziani alla (...) (CF (...)), per inadempienze dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, dell'art. 32, co. 8, D.Lgs 50/2016 e dell'art. 30 comma 1 lett. f del CSA con conseguente escussione della cauzione definitiva ex art. 103 D.Lgs 50/2016”*.

1.1. Ha riferito, in proposito, di essere risultata aggiudicataria della procedura aperta ad evidenza pubblica avente ad oggetto “l'affidamento in concessione della gestione della struttura residenziale di Via (...) adibita a comunità alloggio e comunità integrata per anziani, per un periodo di 5 anni”, con Determinazione n. 143 del 13 agosto 2019 del settore Socio-Culturale, in seguito all'annullamento, in autotutela, dell'aggiudicazione provvisoria dell'affidamento della gestione della struttura residenziale a favore di altro operatore economico.

In attesa della stipula del contratto di concessione, il servizio oggetto di appalto è stato erogato dalla ricorrente in via d'urgenza.

Tuttavia, considerato che alla data del 17 giugno 2020, trascorsi oltre 270 giorni dall'efficacia dell'aggiudicazione, non era ancora stata invitata alla stipula del contratto definitivo, la ricorrente, ai sensi dell'art. 32, co. 8, d.lgs. n. 50/2016, ha comunicato al Comune di (...) la propria volontà di sciogliere *“ogni vincolo con il Comune di (...) in relazione all'affidamento in concessione della gestione della struttura residenziale di Via (...) adibita a comunità alloggio e comunità integrata per anziani”*. Il Comune di (...), a sua volta, ha comunicato l'avvio del procedimento di decadenza dall'aggiudicazione, cui è seguita la revoca, con conseguente escussione della

cauzione definitiva ex art. 103, d.lgs. n. 50/2016 e segnalazione all'Anac i fini dell'inserimento per l'annotazione nel casellario informatico ai sensi dell'art. 213 d.lgs. n. 50/2016.

La ricorrente ha impugnato il suddetto provvedimento, limitatamente alla decisione di revoca dell'aggiudicazione, dinanzi al Tar Sardegna che ha declinato la sua giurisdizione a favore di quella del giudice ordinario, di fronte al quale la causa è stata riassunta.

In seguito a tali accadimenti il Comune di (...) ha aggiudicato a favore della ricorrente un altro servizio, analogo rispetto a quello oggetto del precedente affidamento.

La vicenda, quindi, è proseguita dinanzi all'Anac che, in seguito alla segnalazione pervenuta dal Comune di (...), ha avviato il procedimento, conclusosi con l'annotazione della revoca dell'aggiudicazione quale notizia utile sul Casellario dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

1.2. Avverso la suddetta decisione la ricorrente ha proposto il ricorso in oggetto, affidandolo ai seguenti motivi:

“I – Violazione dell'art. 8 del Regolamento per la gestione del Casellario informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 213, comma 10, d.lgs 50 del 2016 - eccesso di potere sotto il profilo del travisamento dei fatti e dei presupposti”, con cui ha dedotto che l'Autorità avrebbe errato nel non valutare che il Comune aveva revocato l'aggiudicazione soltanto dopo che la ricorrente aveva comunicato la propria volontà di non sottoscrivere il contratto, non stipulato nei termini, come previsto dall'art. 32 co. 8, d.lgs. n. 50/2016, non essendole, quindi, imputabile alcun inadempimento.

“II – Violazione del regolamento per la gestione del casellario informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 213 co. 10, d.lgs. 50 del 2016 – violazione del principio di proporzionalità - eccesso di potere sotto il profilo della carenza di motivazione - violazione degli artt. 1, 3 e 10bis della l. 241/1990.”, in cui ha contestato la carenza di

motivazione della decisione di procedere all'annotazione, non trattandosi di ipotesi tipizzata rientrante tra quelle per cui è un atto dovuto.

1.3. L'Autorità si è costituita, depositando memoria in data 26 aprile 2024, in cui ha sostenuto la correttezza del suo operato, avendo adempiuto ad un proprio dovere istituzionale e non potendosi sostituire nella valutazioni rimesse al giudice dinanzi al quale era stato proposto il giudizio avverso i provvedimenti annotati, domandando il rigetto del ricorso, in quanto infondato.

1.4. All'udienza pubblica del 18 giugno 2024 la causa è stata discussa e la ricorrente ha riferito di essere allo stato affidataria di un un'ulteriore servizio, dichiarando che *“la ricorrente ha ottenuto l'estensione del servizio di assistenza domiciliare fino al 2025”* (cfr. verbale dell'udienza pubblica del 18 giugno 2024).

1.5. Trattenuta la causa in decisione, il collegio ha quindi ritenuto di adottare un'ordinanza collegiale volta ad acquisire informazioni dalla stazione appaltante, Comune di (...), ed *“in particolare: i) le circostanze che hanno condotto alla decadenza dell'aggiudicazione di cui alla determinazione del Responsabile del Settore-Socio Culturale n. 163 del 26 agosto 2020 del contratto disposta con Decreto Dirigenziale n. 37 del 7.05.2021 rettificata con determinazione n. 164 del 27 agosto 2020, con oggetto “Comunità alloggio integrata per anziani. Scioglimento vincolo esecuzione d'urgenza – esame delle controdeduzioni – revoca dell'aggiudicazione e conseguente decadenza dell'aggiudicatario – escussione della garanzia definitiva e segnalazione all'Anac”; ii) se siano stati stipulati con la cooperativa ricorrente, dopo la vicenda per cui è causa e dopo l'annotazione della segnalazione, ulteriori contratti aventi ad oggetto prestazioni analoghe a quella oggetto del sopraindicato scioglimento dal vincolo di esecuzione d'urgenza e conseguente decadenza dall'aggiudicazione;”*.

1.6. L'udienza pubblica del 24 gennaio 2025 è stata rinviata a quella del 15 luglio 2025, reiterando l'ordine istruttorio alla stazione appaltante, che non ne aveva ricevuto comunicazione.

1.7. Preso atto dell'adempimento dell'incombente istruttorio disposto e in seguito alla discussione, la causa è stata trattenuta in decisione.

2. Il ricorso è fondato e va accolto per le ragioni di seguito esposte.

3. Occorre premettere che ai sensi dell'art. 213, co. 10, d.lgs. n. 50/2016, l'Anac *“gestisce il Casellario Informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, istituito presso l'Osservatorio, contenente tutte le notizie, le informazioni e i dati relativi agli operatori economici con riferimento alle iscrizioni previste dall'articolo 80”* e stabilisce *“le ulteriori informazioni che devono essere presenti nel casellario ritenute utili ai fini della tenuta dello stesso, della verifica dei gravi illeciti professionali di cui all'articolo 80, comma 5, lettera c), dell'attribuzione del rating di impresa di cui all'articolo 83, comma 10, o del conseguimento dell'attestazione di qualificazione di cui all'articolo 84”*.

L'art. 8, c. 2, del “Regolamento per la gestione del Casellario Informatico” adottato dall'Autorità ha previsto, a sua volta, che la sezione B del casellario contiene, tra l'altro, a) *“le notizie, le informazioni e i dati concernenti i provvedimenti di esclusione dalla partecipazione alle procedure d'appalto o di concessione e di revoca dell'aggiudicazione per la presenza di uno dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del codice, che consolidano il grave illecito professionale posto in essere nello svolgimento della procedura di gara od altre situazioni idonee a porre in dubbio l'integrità o affidabilità dell'operatore economico”*, nonché b) *“le notizie, le informazioni e i dati emersi nel corso di esecuzione dei contratti pubblici, relativi a: i) provvedimenti di risoluzione del contratto per grave inadempimento, anche se contestati in giudizio; ii) provvedimenti di applicazione delle penali o altri provvedimenti di condanna al risarcimento del danno o sanzioni di importo superiore, singolarmente o cumulativamente con riferimento al medesimo contratto, all'1 % del suo importo; iii) altri comportamenti sintomatici di persistenti carenze professionali”*.

3.1. La giurisprudenza amministrativa, riguardo al corretto esercizio del potere di annotazione, ha chiarito che l'Autorità ha il dovere di valutare sia la conferenza della notizia rispetto alle finalità di tenuta del Casellario, sia l'utilità della stessa quale indice rivelatore di inaffidabilità dell'operatore economico attinto dalla annotazione. In proposito è stato chiarito che *“in tutti in casi in cui le annotazioni non rientrino tra quelle tipizzate dal legislatore come “atto dovuto”, le stesse devono essere*

adeguatamente motivate in ordine alle ragioni della ritenuta utilità (Tar Lazio, I, 8 marzo 2019, n. 3098)” e che “la mera valenza di “pubblicità notizia” delle circostanze annotate come “utili” e il fatto che le stesse non impediscano, in via automatica, la partecipazione alle gare, non esonera l’Autorità da una valutazione in ordine all’interesse alla conoscenza di dette vicende, la cui emersione deve avvenire in forza di un processo motivazionale che, per quanto sintetico, non può ridursi ad una assertiva affermazione di conferenza della notizia (Tar Lazio, I, 11 giugno 2019 n. 7595)” (Tar Lazio, sez. I, 7 aprile 2021, n. 4107);

In tale contesto è stato ulteriormente sottolineato come l’Autorità, prima di procedere all’iscrizione nel Casellario informatico, è tenuta “*a valutare l’utilità della notizia alla luce delle circostanze di fatto esposte dall’operatore economico nella sua memoria, poiché effettivamente incidenti ... sulla gravità dell’errore professionale commesso e, in via indiretta, sull’apprezzamento dell’affidabilità della società da parte delle stazione appaltanti, cui è imposta la consultazione del Casellario, per ogni procedura di gara indetta successivamente all’iscrizione*” (si veda Consiglio di Stato, sez. V, 21 febbraio 2020, n. 1318);

L’annotazione, quindi, presuppone che la notizia sia “utile” per le stazioni appaltanti, e sia idonea a fornire informazioni rilevanti sul comportamento tenuto dagli operatori economici in occasione della pregressa partecipazione a procedure ad evidenza pubblica, nonché nell’esecuzione degli atti negoziali stipulati con altri committenti pubblici.

3.2. L’art. 8, co. 2, del regolamento distingue, tra ipotesi "tipiche" di annotazione, in cui il fatto è ritenuto senz’altro di interesse per le finalità di pubblicità/notizia del casellario, e ipotesi "atipiche", in cui l’opportunità dell’inserimento è apprezzata, di volta in volta, dall’Autorità, al fine di stabilire se la vicenda segnalata sia indicativa di negligenze o errori professionali dell’impresa idonei ad incidere sulla sua affidabilità.

La giurisprudenza di questo Tribunale ha più volte ribadito che “*l’iscrizione nel casellario dei contratti pubblici è «il punto di arrivo» di un procedimento che segue «corsie» diverse a seconda del tipo di illecito segnalato, in quanto notizie concernenti illeciti tipizzati hanno*

senz'altro un accesso privilegiato, richiedendo un minore rigore motivazionale, «...poiché rispetto ad essi il legislatore ha già effettuato a monte una valutazione in termini di "utilità" della annotazione» (cfr. ancora Tar Lazio, sez. I, n. 4107/2021 e più di recente Tar Lazio, sez. I-quater, 13 maggio 2022, n. 6032)''' (T.a.r. Roma, I-quater, 30 aprile 2024, n. 1992).» (cfr. Tar Lazio, sez. I quater, 7 aprile 2025, n. 6929)

Anche nel caso in cui l'annotazione rientri tra le ipotesi tipizzate e, quindi, ritenute a monte fornite di “utilità”, come nel caso della risoluzione contrattuale, è stato ulteriormente chiarito che *“in presenza di fattispecie connotate da evidenti elementi di "straordinarietà"... - il giudizio sull'effettiva rilevanza del fatto, ovvero "sull'utilità in concreto" della notizia, per la valutazione delle S.A. in ordine all'affidabilità dell'operatore economico (che deve sempre essere svolto dall'Autorità), non può prescindere da un'attenta considerazione delle circostanze concrete in cui è stato adottato il provvedimento di risoluzione”* (T.a.r. Roma, I quater, 9 marzo 2023, n. 3945).

3.3. Tra gli elementi che l'Autorità deve valutare, al fine di verificare se la notizia segnalata sia o meno “manifestamente infondata”, senza entrare nel merito delle opposte tesi propugnate dalle parti, si può annoverare la verifica di eventuali palesi violazioni nel procedimento che ha condotto allo scioglimento del vincolo contrattuale, che opera come necessario contrappeso alla concessione del potere di sciogliere unilateralmente il contratto nell'esercizio di un potere di autotutela privatistica e che possono manifestarsi, per lo meno sotto il profilo dell'eccesso di potere, anche con un comportamento contraddittorio della stazione appaltante rispetto alla decisione di non proseguire il rapporto.

Sempre nei limiti dei poteri che le sono attribuiti, quindi, l'Autorità è tenuta a tener conto della presenza di errori grossolani o evidenti contraddittorietà nella postura della stazione appaltante, prima di procedere all'annotazione del fatto segnalato.

4. Occorre ancora premettere che, nella vicenda in esame, l'annotazione ha avuto ad oggetto la revoca del provvedimento di aggiudicazione successiva all'erogazione del servizio in via d'urgenza.

Trattasi di fattispecie che, secondo l'ormai prevalente orientamento della giurisprudenza amministrativa e della Suprema Corte, rientra nella fase esecutiva del rapporto. In questo senso si è del resto pronunciato il Tar Sardegna, nella pronuncia resa tra le parti il 14 gennaio 2021, n. 466 in cui ha ritenuto che il provvedimento segnalato *“pur autoqualificandosi come revoca e richiamando le disposizioni che tale potere disciplinano, si fonda su una serie di inadempimenti delle obbligazioni scaturenti dal rapporto contrattuale instauratosi a seguito della disposta esecuzione in via d'urgenza, è privo di contenuto provvedimentale, quando, tenuto conto del suo contenuto sostanziale, esso non può dirsi frutto della spendita di potere pubblicistico, ma dell'esercizio del diritto potestativo di risolvere il contratto, spettante alla stazione appaltante ai sensi dell'art. 108, d.lgs. 50/2016. In tal caso, invero, non viene in considerazione l'esercizio di prerogative pubblicistiche da parte della stazione appaltante, ma una controversia che, avuto riguardo alla matrice negoziale dell'esecuzione anticipata e, quindi, alle posizioni paritetiche assunte dalle parti, coinvolge non già violazioni di regole dell'azione amministrativa, bensì diritti soggettivi inerenti a un rapporto di natura privatistica, riservato alla competenza giurisdizionale del giudice ordinario (T.a.r. Veneto, sez. II, 17 settembre 2019, n. 994).”*, declinando la sua giurisdizione a favore di quella del giudice ordinario, dinanzi al quale il giudizio è stato riassunto.

In altri termini, in tali casi, la revoca dell'aggiudicazione viene definita un atto dichiarativo dell'intervenuta risoluzione per inadempimento di un accordo concluso mediante esecuzione anticipata, ovvero, in difetto di quest'ultima, come recesso dalle trattative dirette alla stipula del contratto dopo l'aggiudicazione, rimanendo comunque espressione di un potere di natura privatistica (cfr. in termini Cassazione civile, SS. UU. 05 ottobre 2018, n. 24411 e Consiglio di Stato, sez. V, 02 agosto 2019, n. 5498).

5. Venendo all'esame dei motivi di ricorso, che possono esaminarsi congiuntamente per ragioni di economia processuale e di coerenza espositiva, fondato è il rilievo con cui si deduce il travisamento dei fatti e la sproporzione della decisione dell'Autorità, laddove non ha tenuto conto della peculiarità della vicenda

intercorsa tra le parti.

Infatti, se è vero che la fattispecie in esame, contrariamente a quanto ritenuto dalla ricorrente nel ricorso introduttivo, è qualificabile come risoluzione per inadempimento di un accordo concluso mediante esecuzione anticipata, è anche vero che, alla luce delle coordinate interpretative sopra riportate, l'Autorità è tenuta a riconoscere degli indici rivelatori di un comportamento contraddittorio della stazione appaltante, soprattutto nel caso in cui, nonostante l'esecuzione del rapporto, non sia stato formalmente stipulato il contratto.

5.1. Ciò posto, assumono rilievo, nel valutare la vicenda che ha condotto alla segnalazione, le seguenti circostanze che, nel provvedimento impugnato non sono state adeguatamente valorizzate.

È incontestato tra le parti e provato documentalmente che, in seguito all'aggiudicazione disposta a favore della ricorrente, il servizio sia stato erogato "in via d'urgenza" e senza stipula del contratto per circa 270 giorni (si veda la Determinazione del 13 agosto 2019 del Comune di (...) in cui viene disposta *"l'esecuzione anticipata, in via d'urgenza, in pendenza della stipulazione del contratto, ai sensi dell'art 32 del D. Lgs n. 50/2016, per assicurare la gestione, in concessione, della struttura residenziale di Via (...) adibita a comunità alloggio comunità integrata per anziani - periodo 5 anni in oggetto dal 1° settembre 2019, così da scongiurare l'interruzione del servizio attualmente in essere, in quanto l'attuale affidatario, (...), con comunicazione ns. prot. n. 12368 del 17/07/2019, ha indicato la sua indisponibilità a svolgere il servizio attraverso proroghe successive al 31 agosto 2019."* doc. 2 allegato al ricorso introduttivo).

La ricorrente in data 16 giugno 2020 ha comunicato la propria intenzione di non proseguire il rapporto; successivamente il Comune di (...) ha adottato la Determina n. 165 del 13 agosto 2020 in cui ha revocato l'aggiudicazione e segnalato la vicenda all'Anac.

Dopo l'adozione di tale provvedimento, lo stesso Comune di (...), evidentemente non ritenendo che la cooperativa segnalata, odierna ricorrente, fosse inaffidabile,

ha stipulato un nuovo contratto, avente ad oggetto prestazioni simili a quelle oggetto del rapporto interrotto. Il Comune di (...), interpellato da questo collegio ha in proposito dichiarato che “ *non evidenziando gravi illeciti il Comune non ha provveduto a riscontrare la richiesta ANAC intendendo concluso il procedimento con la dovuta segnalazione di legge, atteso che erano stati assegnati alla P.A. scrivente allo scrivente Comune 15 giorni per l'acquisizione di detta nota e che, fino all'acquisizione della stessa, il procedimento sarebbe stato sospeso*” concludendo che “*A riprova di quanto sopra, in data 28.09.2022, con determinazione del responsabile del settore socio-culturale n. 213, la scrivente S.A ha proceduto ad aggiudicare a (...) a.r.l. il “servizio di assistenza domiciliare, tutelare scolastica e attività estive per la terza età. Periodo 01/07/2022 – 30/06/2025 con opzione di rinnovo per ulteriori due anni. CIG: (...)”, appalto tutt'ora in essere, atteso che le annotazioni ANAC vigenti non limitavano alcun affidamento alla predetta società. Concludendo la S.A. ha proceduto secondo gli obblighi di legge e il parere di procedere all'annotazione de (...) a.r.l. (p.i. (...)) nel casellario ANAC esula dai poteri della P.A. Pertanto, illo tempore, il comune di (...) si era ben guardato dall'aggravare la posizione della Ditta tanto da non costituirsi dinanzi al TAR Lazio nel giudizio tra (...) a.r.l. e ANAC.*”

In altri termini, la stessa amministrazione segnalante ha ritenuto che la condotta della ricorrente non fosse tale da minare la sua fiducia nei suoi confronti, avendo disposto l'aggiudicazione di un altro servizio a suo favore, stipulando un contratto allo stato ancora in essere.

5.2. Di tali circostanze non vi è traccia nel provvedimento impugnato che, nel motivare l'annotazione si limita ad affermare “*al termine dell'istruttoria per l'iscrizione della notizia segnalata nel Casellario informatico si rappresenta che l'Ufficio considera utile la notizia segnalata e pertinente con le finalità di tenuta del Casellario in quanto riconducibile alla revoca dell'aggiudicazione della concessione di servizi in oggetto alla (...) per inadempienze dell'aggiudicatario con conseguente escussione della cauzione definitiva ex art. 103 d.lgs. n. 50/2016*”, non ritenendo necessaria l'audizione dell'operatore economico.

6. In definitiva il ricorso è meritevole di accoglimento e va accolto, con

conseguente annullamento del provvedimento impugnato, con onere ricadente sull'Anac di cancellare l'annotazione disposta.

7. Le spese di lite, avuto riguardo alla peculiarità del caso di specie e alla circostanza che il Comune di (...) non ha trasmesso all'Anac informazioni circa la stipula di un nuovo contratto con la ricorrente, possono essere integralmente compensate tra le parti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Prima Quater), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie nei termini di cui in motivazione.

Dispone l'integrale compensazione delle spese di lite tra le parti.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 15 luglio 2025 con l'intervento dei magistrati:

Orazio Ciliberti, Presidente

Agatino Giuseppe Lanzafame, Referendario

Caterina Lauro, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE

Caterina Lauro

IL PRESIDENTE

Orazio Ciliberti

IL SEGRETARIO

