



REMTECH EXPO
20-24 SEPTEMBER 2021



IMPATTO DEL PNRR SUGLI APPALTI DI PROGETTAZIONE: FOCUS SULL'AMBIENTE

Finalità del DL Semplificazioni PNRR

- incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici;
- far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19

Ambito di intervento del Decreto 77

- Proroga l'applicazione di diverse norme del Decreto Sblocca cantieri
- Modifiche permanenti al codice appalti
- Nuove norme ad hoc per l'affidamento di opere del PNRR

1) Affidamento diretto (importi fino a 139.000 euro)

- Questa disciplina è a regime e vale quindi sia per le opere del PNRR, sia per le altre, ma fino al 30/06/2023
- Affidamento anche senza consultazione di più operatori economici (anche senza 2 preventivi, come disponeva Anac)
- Scelta dei soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante (proposta Oice accolta da Parlamento e Governo)
- Rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici (economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché pubblicità)



REMTECH EXPO
20-24 SEPTEMBER 2021

IMPATTO DEL PNRR SUGLI APPALTI DI PROGETTAZIONE: FOCUS SULL'AMBIENTE



Affidamento diretto

- Può avvenire anche tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti (art. 32 del Codice).
- Non obbligatoria la pubblicazione dell'avviso (neanche quello sui risultati della procedura di affidamento) ma di fatto molte Stazioni appaltanti pubblicano avvisi (il 60,4% degli affidamenti sono oggetto di avvisi di manifestazione di interesse – fonte osservatorio OICE)

Affidamento diretto

Di fatto le stazioni appaltanti attuano due modalità:

- Affidamento diretto puro (senza confronto concorrenziale)
- Affidamento diretto mediato/temperato

(confronto tra preventivi/operatori economici) non sostanzia una procedura negoziata (neppure semplificata come evidenziato, ad esempio dall'Anac con il parere 569/2020)

No formalismo (quindi scelta libera degli operatori economici da far competere; il Rup può sostituirsi alla Commissione di gara in questo caso non necessaria)

Affidamento diretto: modalità di aggiudicazione

- Nell'affidamento diretto il confronto tra preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici, che rappresenta una best practice, non presuppone l'utilizzo di un criterio di aggiudicazione
- No al criterio dell'OEPV
- No all'esclusione delle offerte anomale (*Parere Mims n. 873 del 21/03/2021*)
- Negoziazione del prezzo

Le SA potranno nell'ambito della determina a contrarre, o atto equivalente, evidenziare le ragioni - qualitative ed economiche - poste a fondamento dell'individuazione dell'affidatario diretto

2) Procedure negoziate (da 139.000 a 214.000 euro)

- Importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie comunitarie (214.000 euro)
- Senza bando: la procedura negoziata non presuppone una previa pubblicità dell'incarico
- Previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti
- Rispetto del criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici

NB: il criterio della dislocazione «non può essere strumentalmente utilizzato al solo fine di favorire le imprese del territorio», no alla concentrazione territoriale degli inviti, no alla chiusura del mercato perché in contrasto con i principi comunitari (parere Mit 790/2020).

Procedura negoziata Criterio di aggiudicazione

Criterio dell'OEPV basato sul miglior rapporto qualità/prezzo
(ex art. 95 co. 3 del D.lgs. 50/2016)

«Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 139.000 euro»

NB. Precontenzioso Oice all'Anac su procedura negoziata Anas al minor prezzo. L'Autorità ha ritenuto la procedura non conforme a normativa

Ulteriore disciplina per le procedure negoziate (fino al 31/12/2021)

Si potrà ricorrere alla procedura negoziata ex art. 63 del codice, per i settori ordinari, nella misura strettamente necessaria (effetti negativi Covid), quando:

- per ragioni di estrema urgenza derivanti da circostanze imprevedibili, non imputabili alla stazione appaltante, l'applicazione dei termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie può compromettere la realizzazione degli obiettivi o il rispetto dei tempi di attuazione di cui al PNRR nonché al PNC e ai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea.



REMTECH EXPO
20-24 SEPTEMBER 2021

IMPATTO DEL PNRR SUGLI APPALTI DI PROGETTAZIONE: FOCUS SULL'AMBIENTE



3) Affidamenti oltre i 214.000 euro Deroga fino al 31/12/2021 (art. 51 co. 2 legge 108/2021)

- Negli affidamenti **oltre 214.000** euro il decreto 76/2020 prevede la deroga ad ogni norma del codice (salvo vincoli inderogabili delle direttive UE, norme antimafia e misure di prevenzione)
- La norma non è stata ulteriormente prorogata dal DL 77, accogliendo una richiesta OICE
- La deroga si applica a quasi tutti i settori; sono citati: edilizia scolastica, universitaria, sanitaria, giudiziaria e penitenziaria, delle infrastrutture per attività di ricerca scientifica e per la sicurezza pubblica, dei trasporti e delle infrastrutture stradali, ferroviarie, portuali, aeroportuali, lacuali e idriche, ivi compresi gli interventi inseriti nei contratti di programma ANAS-Mit 2016-2020 e RFI-Mit 2017-2021 e relativi aggiornamenti, nonché per gli interventi funzionali alla realizzazione del Piano nazionale integrato per l'energia e il clima (PNIEC), e per i contratti relativi o collegati ad essi.

4) Regole generali per le procedure di affidamento: Principio di rotazione

Applicazione concreta del principio di rotazione (con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti), nei casi in cui i due affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante: nello stesso settore merceologico, nella stessa categoria di opere, nello stesso settore di servizi. Finalità:

- assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (nella prassi manifestazione di interesse con avviso di gara a 7/15gg);
- «evitare il consolidamento in capo al gestore uscente»
- Linee guida Anac n. 4 (non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico)

Principio di rotazione

In generale si applica il principio di rotazione sia per i soggetti invitati, sia per quelli affidatari

- è ammessa la deroga al principio generale con "adeguata, puntuale e rigorosa motivazione" da parte della stazione appaltante - es. numero eventualmente circoscritto e non adeguato di operatori presenti sul mercato, peculiare oggetto e specifiche caratteristiche del mercato – da assumere all'atto dell'invito (CdS 2292/2021)
- il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione (linee guida Anac n. 4, giurisprudenza, CdS n. 1515/2021)

Aggiudicazioni

L'aggiudicazione del contraente avviene (salvo sospensione dell'Autorità giudiziaria) entro:

- due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b) (procedura negoziata).

Il mancato rispetto dei termini, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del Rup per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione o di risoluzione del contratto per inadempimento, dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto (art. 1 co. 1 legge 120/2020, prorogata fino al 30/06/2023).

Termini

Applicazione generalizzata dei termini ridotti alle procedure ordinarie (art. 8, comma 1, lett. c legge 120/2020, prorogato al 30 giugno 2023 dall'art. 51 co. 1 lett. f):

- 15 gg. per le procedure aperte
- 15 per la domanda e 10 per le offerte per le procedure ristrette

N.B: Nei casi di estrema urgenza, in cui si è impossibilitati al rispetto dei termini ridotti, si applica per il sopra soglia la procedura negoziata (fino al 31/12/2021)

Cauzione Provvisoria (fino al 30/06/2023)

Al fine di incentivare gli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale la garanzia provvisoria viene richiesta (ex art. 1 co. 4 legge 12/2020):

- Soltanto quando, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta (la stazione appaltante deve indicare tali ragioni nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente).
- in questo caso il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93 (richiesto 1%).

5) Appalto integrato

Per le opere del PNRR

- Si affida con appalto integrato sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica posto a base di gara, con conferenza di servizi obbligatoria. Il Mims, con la partecipazione di OICE, ha definito un avanzato livello tecnico del PFTE nella redazione delle Linee guida PFTE (preliminare arricchito)

Per le altre opere

- E' sospeso il divieto di appalto integrato fino al 30 giugno 2023 e si affida sulla base del progetto definitivo

In entrambi i casi si applicano le regole sulla necessità della SOA progettazione e costruzione o, in alternativa, l'individuazione o il raggruppamento con un progettista qualificato



REMTECH EXPO
20-24 SEPTEMBER 2021



GRAZIE PER L'ATTENZIONE