

Attuazione PNRR

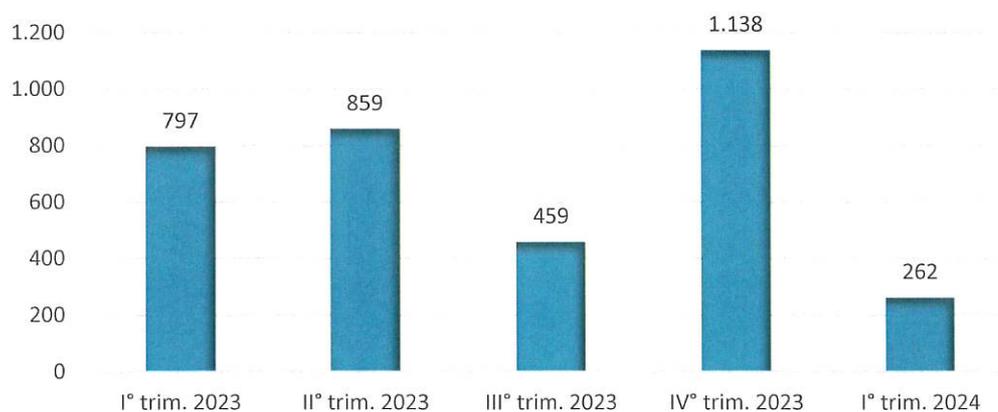
Report sui bandi di progettazione e altri servizi tecnici per interventi a valere su risorse PNRR e PNC

(1° trimestre 2024)

1. Primo trimestre del 2024: crolla il valore delle gare, bandi per soli 101,3 mln di attività tecniche

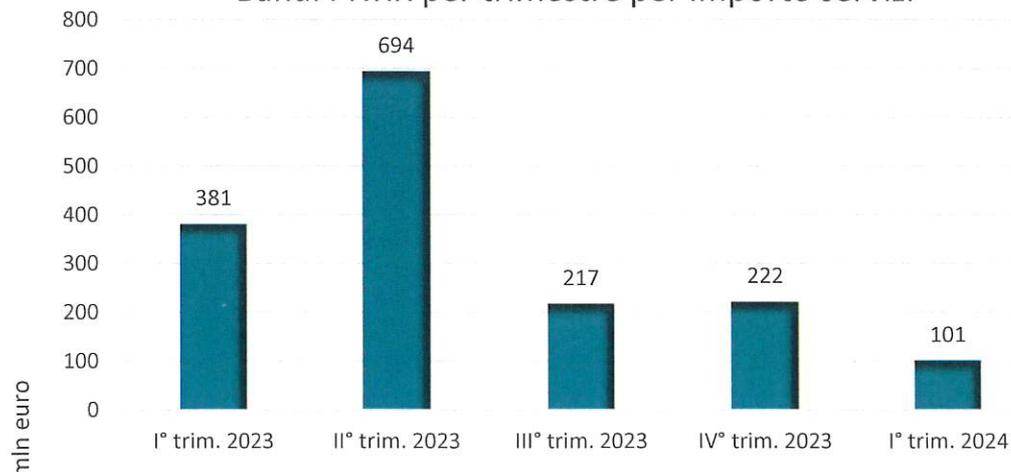
Il report Oice analizza i dati sulle gare per servizi di architettura e ingegneria (SAI) e per appalti integrati (progettazione esecutiva e costruzione) emessi nel primo trimestre del 2024, confrontandoli con il quarto trimestre 2023. Nel periodo Gennaio-Marzo 2024 sono stati pubblicati 262 bandi, per un valore di servizi di 101,3 mln.

Bandi PNRR per trimestre in numero



OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR per trimestre per importo servizi



OICE UFFICIO STUDI

Rispetto al quarto trimestre del 2023, il primo trimestre 2024 mostra un calo delle gare PNRR rilevate: -77,0% nel numero e -54,3% nel valore dei servizi a base d'asta.

Dati trimestrali anni 2023-2024 (*)

Mese	n.	Importo servizi	Importo lavori
Anno 2023			
Gennaio	223	48.956.064	1.600.339.473
Febbraio	309	118.438.399	3.712.987.931
Marzo	265	213.967.591	1.864.223.561
Totale I° trimestre 2023	797	381.362.054	7.177.550.965
Aprile	254	210.629.453	2.005.786.943
Maggio	254	129.231.744	4.545.506.989
Giugno	224	93.620.106	3.251.592.743
Totale II° trimestre 2023	859	693.889.608	13.324.184.365
Luglio	211	89.305.919	1.617.307.376
Agosto	155	102.702.689	1.437.618.503
Settembre	93	24.972.654	569.117.437
Totale III° trimestre 2023	459	216.981.262	3.624.043.316
Ottobre	454	43.869.367	902.256.117
Novembre	410	103.958.220	1.239.622.055
Dicembre	274	73.802.450	751.364.819
Totale IV° trimestre 2023	1.138	221.630.037	2.893.242.991
Anno 2024			
Gennaio	68	17.778.866	226.044.385
Febbraio	94	31.466.037	474.843.866
Marzo	100	52.129.384	1.121.086.741
Totale I° trimestre 2024	262	101.374.287	1.821.974.992
Confronto trimestrale			
1°trimestre 24/4°trimestre 23	-77,0%	-54,3%	-37,0%

(*) Riferiti a bandi e avvisi per appalti di servizi di ingegneria ed appalti integrati

OICE UFFICIO STUDI

Tutti i bandi per soli **servizi di architettura e ingegneria (SAI)** – progettazione, supporti al RUP, direzione lavori, collaudi e assistenze tecniche, sono stati 192, per 90,9 mln di servizi (-79,7% nel numero e 36,8% nel valore rispetto al quarto trimestre del 2023).

Bandi PNRR per i soli servizi di architettura e ingegneria (SAI)

Tipologia di affidamento	IV° trimestre Ottobre-Dicembre 2023		I° trimestre Gennaio - Marzo 2024		Confronti I° trim. 2024 IV° trim. 2023	
	n.	Importo	n.	Importo	n.	Importo
Bandi per:						
Progettazione	86	8.471.287	19	21.490.893	-77,9%	153,7%
Progettazione e direzione lavori	158	25.426.615	27	13.367.096	-82,9%	-47,4%
Altri servizi di architettura e ingegneria	701	110.113.216	146	56.117.677	-79,2%	-49,0%
Totale	945	144.011.118	192	90.975.666	-79,7%	-36,8%

OICE UFFICIO STUDI

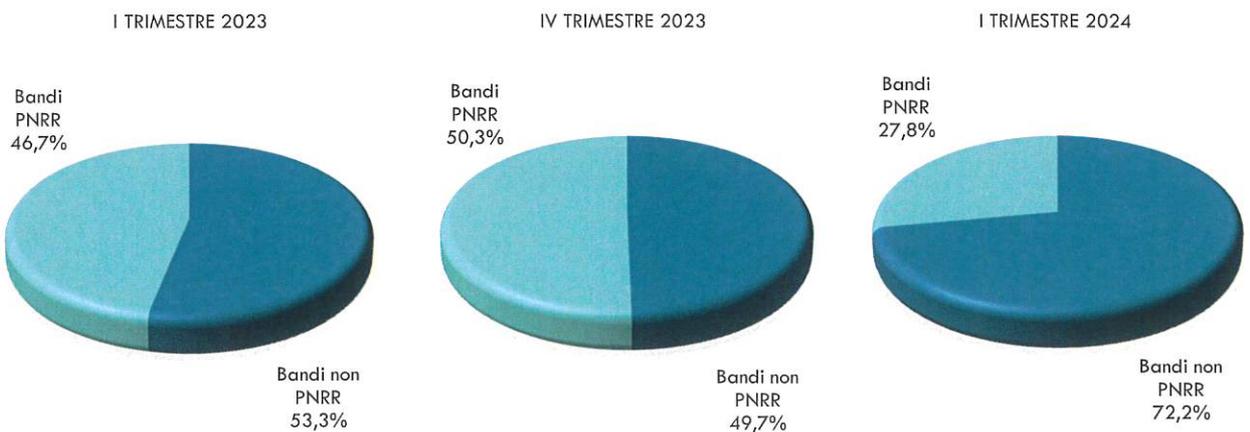
La percentuale del numero di tutti i bandi PNRR sul totale dei bandi, rilevati dall'Osservatorio mensile OICE, passa dal 50,3% del quarto trimestre 2023 al 27,8% del primo trimestre 2024 (nel primo trimestre 2023 era al 46,7%) mentre la percentuale del valore dei bandi PNRR sul totale passa dal 23,5% al 47,9% (nel primo trimestre 2023 era al 31,6%).

Confronto trimestrale tra dati su gare Osservatorio e dati su gare PNRR

Periodi	Tutti i servizi di ingegneria e architettura e appalti integrati (OSSERVATORIO)		Tutti i servizi di ingegneria e architettura e appalti integrati (PNRR)		% PNRR sul totale	
	n.	Importo	n.	Importo	n.	Importo
I° trim.2023	1.705	1.205.443.200	797	381.362.054	46,7%	31,6%
IV° trim.2023	2.262	941.525.648	1.138	221.630.037	50,3%	23,5%
I° trim.2024	943	211.728.418	262	101.374.287	27,8%	47,9%
Confronto trimestrale						
1°trimestre 24/4°trimestre 23	-58,3%	-77,5%	-77,0%	-54,3%	-	-

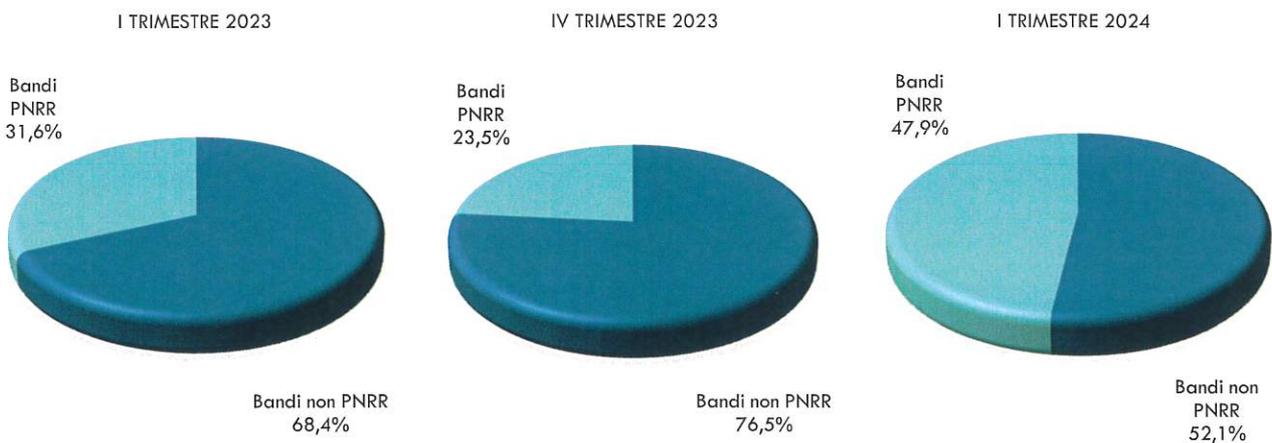
OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR in percentuale sul totale dei bandi Osservatorio - in numero



OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR in percentuale sul totale dei bandi Osservatorio - in valore



OICE UFFICIO STUDI

2. L'analisi di dettaglio: in aumento il valore delle gare di sola progettazione che compensano il calo del valore totale (-54,3%)

I bandi di sola progettazione nel primo trimestre 2024 sono stati 19, il 7,3% del numero totale dei bandi PNRR emessi, -77,9% sul trimestre precedente, le gare con **progettazione e direzione dei lavori** sono state 27, il 10,3% del totale (-82,9%), quelle **con altri servizi di architettura e ingegneria** sono state 146, il 55,7% del numero totale, (-79,2%). **Gli appalti integrati** sono stati 70, il 26,7% del totale dei bandi pubblicati, -63,7% sul trimestre Ottobre-Dicembre 2023.

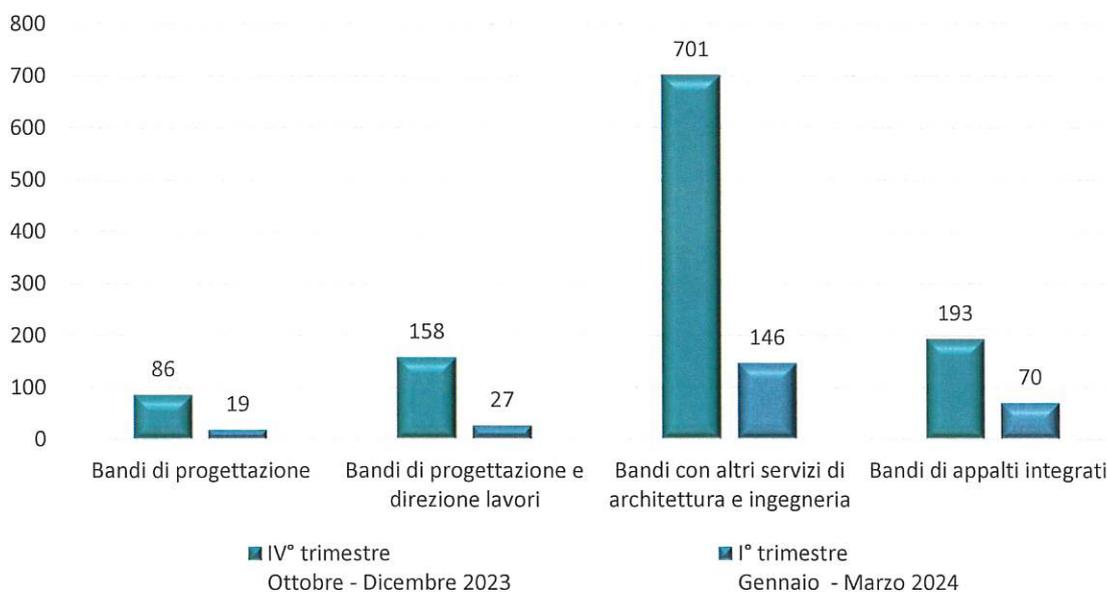
Per quanto attiene all'importo delle procedure, i bandi di **progettazione** hanno raggiunto un valore di 21,5 mln, il 21,2% del valore totale dei bandi PNRR emessi, +153,7% sul trimestre precedente, le gare con **progettazione e direzione dei lavori** valgono invece 13,3 mln, il 13,2% del totale (-47,4%), quelle **con altri servizi di architettura e ingegneria** toccano i 56,1 mln, sono il 55,4% del totale (-49,0%). Il valore della progettazione affidata negli **appalti integrati** vale 10,4 mln, il 10,3% del totale, -86,6% rispetto al trimestre precedente.

Bandi PNRR per tipologia di affidamento - bandi SAI e appalti di sevizi e lavori

Tipologia di affidamento	IV° trimestre Ottobre-Dicembre 2023		I° trimestre Gennaio - Marzo 2024		Confronti I° trim. 2024 IV° trim. 2023	
	n.	Importo	n.	Importo	n.	Importo
Bandi per:						
Progettazione	86	8.471.287	19	21.490.893	-77,9%	153,7%
Progettazione e direzione lavori	158	25.426.615	27	13.367.096	-82,9%	-47,4%
Altri servizi di architettura e ingegneria	701	110.113.216	146	56.117.677	-79,2%	-49,0%
Bandi di appalti integrati	193	77.618.919	70	10.398.621	-63,7%	-86,6%
Totale	1.138	221.630.037	262	101.374.287	-77,0%	-54,3%

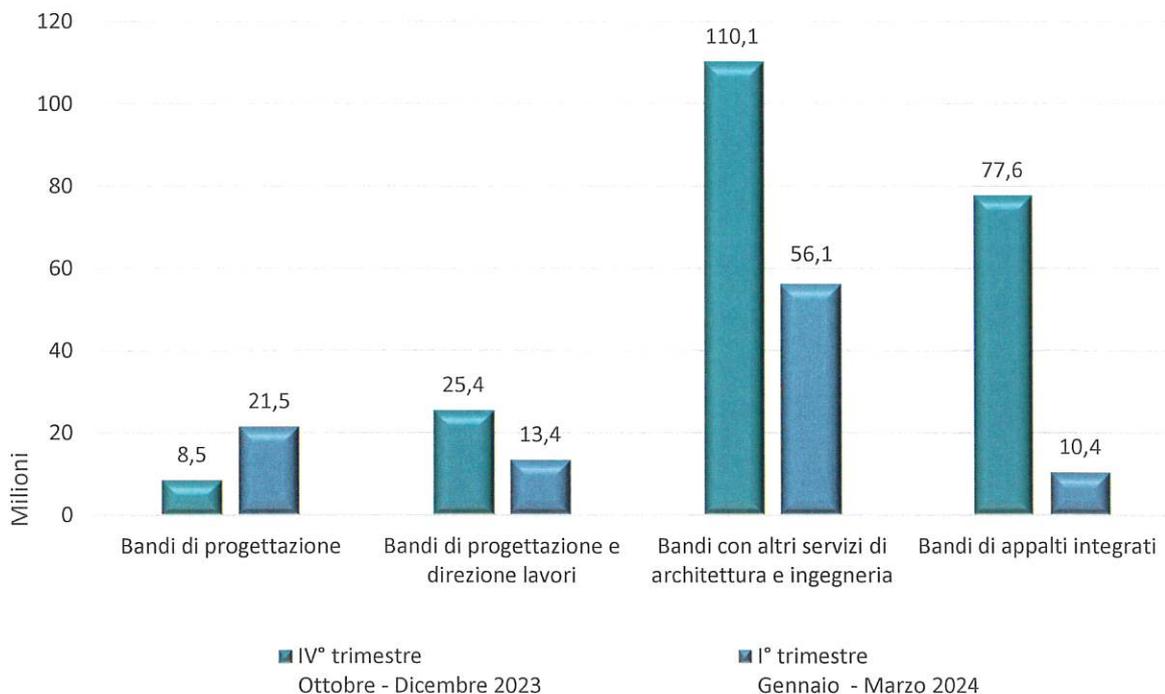
OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR per tipologia di affidamento in numero



OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR per tipologia di affidamento per importo servizi

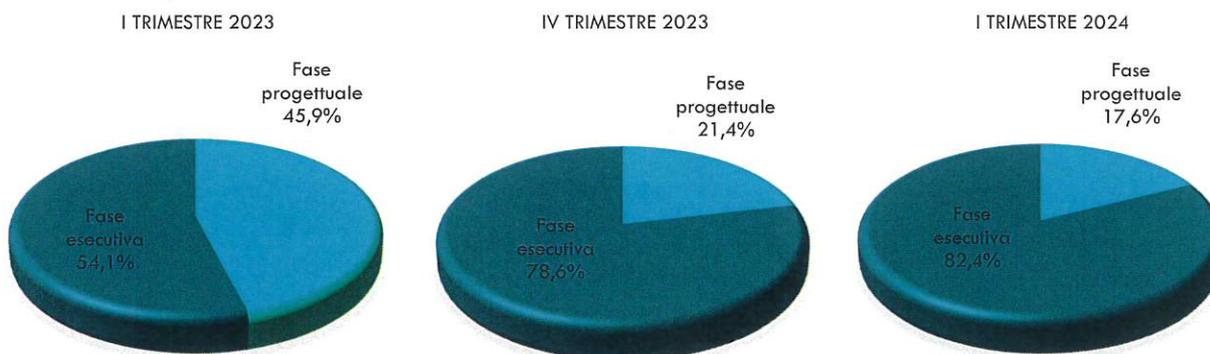


OICE UFFICIO STUDI

Stante il calo dei bandi nel primo trimestre 2024, rilevato dall'Osservatorio OICE (-58,3% in numero e -77,5% nel valore), è evidente come, nell'ultimo anno, la richiesta di servizi si stia spostando verso la fase esecutiva. Infatti, i servizi di direzione lavori, coordinamento sicurezza, collaudi, validazione (definiti come "altri servizi di ingegneria") e di progettazione esecutiva richiesta nell'appalto integrato, che nel primo trimestre 2023 erano il 54,1% del totale dei bandi SAI e nel quarto trimestre dello stesso anno erano saliti al 78,6%, nel trimestre gennaio-marzo 2024 raggiungono l'82,4%.

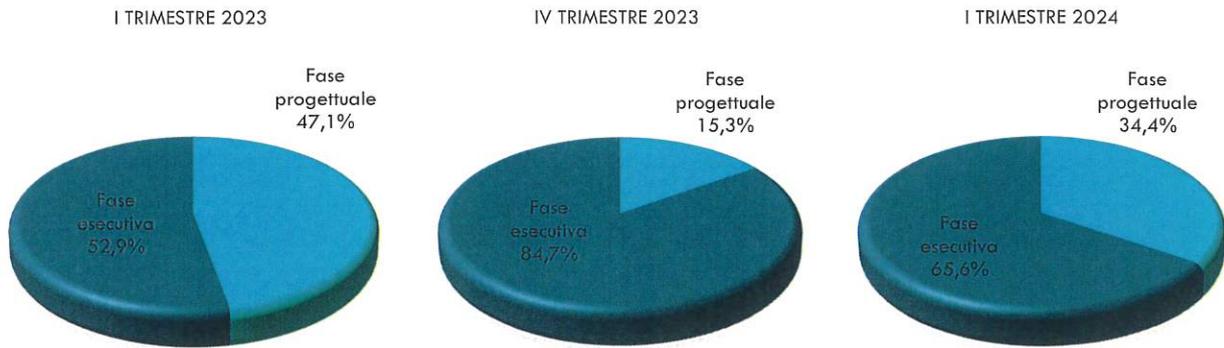
Per quanto riguarda il valore, diverso è l'andamento nei tre trimestri analizzati, con un forte incremento tra il primo e il quarto del 2023 (dal 52,9% all'84,7%), e un consistente decremento al 65,6% registrato a gennaio-marzo 2024.

Bandi PNRR per fasi di affidamento % sul totale in numero



OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR per fasi di affidamento % sul totale in valore



OICE UFFICIO STUDI

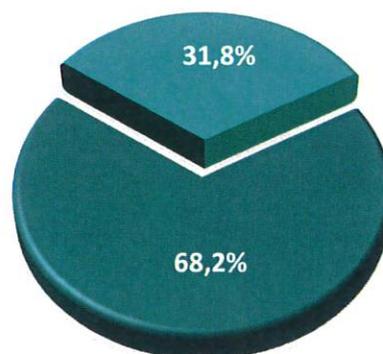
Va evidenziato anche il fatto che delle 192 gare per soli servizi di ingegneria e architettura pubblicate nel primo trimestre 2024 con un valore di circa 91 mln, una percentuale ha riguardato i **servizi di supporto alla stazione appaltante**; sono state 61 gare, il 31,8% del totale, (-76,3% sul quarto trimestre 2023), per un valore di 5,8 mln, il 6,5% del totale (-80,0% sul quarto trimestre 2023). Se consideriamo però che nell'ultimo trimestre 2023 la Regione Campania e la Giubileo 2025 spa hanno affidato due gare per attività di supporto alla stazione appaltante per circa 20 mln di euro di servizi (su un totale di 29,4 mln) la percentuale sul totale rimane pressoché invariata (dal 7,6% nel quarto trimestre 2023 al 6,5% nel primo trimestre 2024).

Bandi PNRR per servizi di supporto alla stazione appaltante

Tipo di servizi	IV° trimestre Ottobre - Dicembre 2023		I° trimestre Gennaio - Marzo 2024		Confronti tra I° trim 2024 IV° trim. 2023	
	n.	Importo	n.	Importo	n.	Importo
Servizi di supporto all'amministrazione	174	5.645.061	22	2.219.931	-87,4%	-60,7%
Servizi di supporto al responsabile del procedimento	83	23.779.725	39	3.655.107	-53,0%	-84,6%
Totale	257	29.424.786	61	5.875.038	-76,3%	-80,0%

OICE UFFICIO STUDI

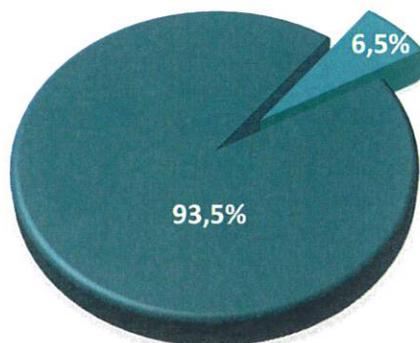
Numero bandi PNRR di supporto alla stazione appaltante sul totale dei bandi PNRR



- Numero altri bandi SAI
- Numero bandi supporto alla Stazione appaltante

OICE UFFICIO STUDI

Importo bandi PNRR di supporto alla stazione
appaltante sul totale dei bandi PNRR



- Importo altri bandi SAI
- Importo bandi supporto Stazione appaltante

OICE UFFICIO STUDI

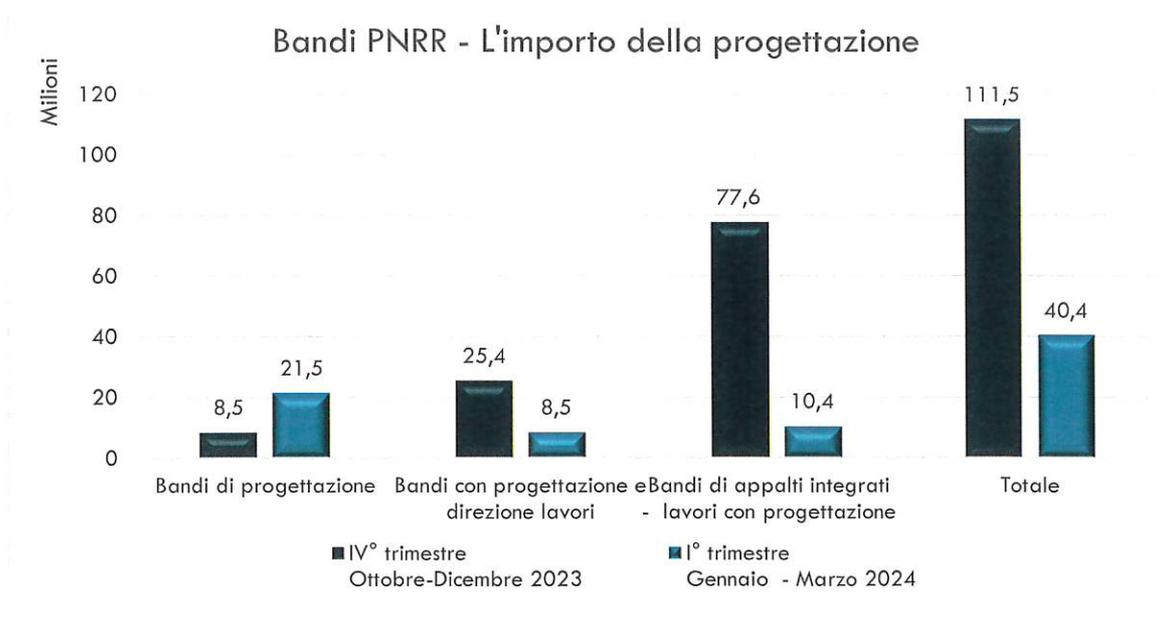
3 L'importo della progettazione: 40,3 mln, circa il 40% del valore dei servizi di tutto il trimestre

Nel primo trimestre del 2024 il valore totale della progettazione messa in gara, ottenuto sommando il valore dei **bandi di sola progettazione**, pari a 21,5 mln, alla quota relativa alla progettazione affidata con i bandi di **progettazione e direzione lavori** pari a 8,4 mln, e **sommando anche il valore della progettazione compresa nei bandi di appalto integrato**, stimata in 10,4 mln, raggiunge un importo complessivo di progettazione, affidata nelle diverse modalità procedurali, di 40,4 mln (il 39,8% del valore delle gare di tutto il trimestre), -63,8% sul quarto trimestre del 2023. Il maggiore apporto è dato dai bandi di sola progettazione che rappresentano il 53,2% dell'importo totale del trimestre, +153,7% sul trimestre Ottobre-Dicembre 2023, trimestre in cui il valore messo in gara rappresentava solo il 7,3% dell'importo totale.

Bandi PNRR - Importo della progettazione nei bandi SAI e negli appalti integrati

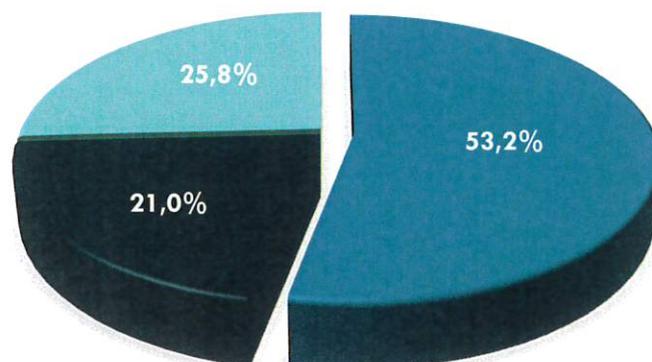
Tipologia di affidamento	IV° trimestre Ottobre-Dicembre 2023		I° trimestre Gennaio - Marzo 2024		Confronti I° trim. 2024 IV° trim. 2023	
	n.	Importo	n.	Importo	n.	Importo
Bandi per:						
Bandi di progettazione	86	8.471.287	19	21.490.893	-77,9%	153,7%
Bandi con progettazione e direzione lavori	158	25.426.615	27	8.479.753	-82,9%	-66,7%
Bandi di appalti integrati - lavori con progettazione	193	77.618.919	70	10.398.621	-63,7%	-86,6%
Totale	437	111.516.821	116	40.369.267	-73,5%	-63,8%

OICE UFFICIO STUDI



OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR - Importo della progettazione nei PNRR
- IV° trimestre 2023 - percentuale sul totale



- Bandi di progettazione
- Bandi con progettazione e direzione lavori
- Bandi di appalti integrati - lavori con progettazione

OICE UFFICIO STUDI

4 Suddivisione per fasce di importo: il 53,1% delle gare hanno un valore dei servizi affidati minore a 139.000 euro

Nel primo trimestre del 2024 il numero dei bandi PNRR per servizi di architettura e ingegneria pubblicati (bandi di sola progettazione, bandi di progettazione e direzione dei lavori e bandi con altri servizi di architettura e ingegneria (*collaudi, assistenze al Rup, validazioni*), con importo di servizi inferiore a 139.000, sono stati 102, il 53,1% del totale, -87,3% sul quarto trimestre 2023. Le gare con un valore a base d'asta di importo superiore a 139.000 sono state invece 90, il 46,9% del totale, -37,1% sul trimestre precedente.

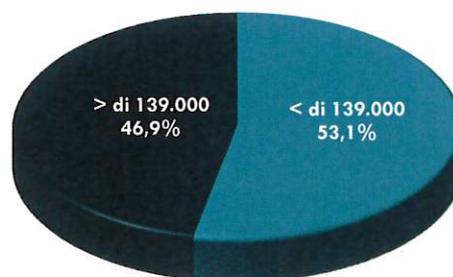
Le gare per altri servizi di architettura e ingegneria e architettura riportano il numero più alto di gare in entrambe le fasce di importo: sono 74 i bandi di importo minore di 139.000, il 72,5% del totale, -87,5% sul trimestre Ottobre-Dicembre 2023, e 72 i bandi di importo maggiore di 139.000, l'80,0% del totale, -33,3% sul trimestre precedente.

Bandi PNRR SAI per tipologia di affidamento sopra sotto 139.000 euro in numero

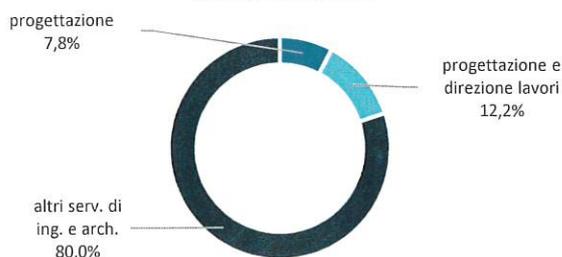
Tipologia di affidamento	IV° trimestre Ottobre-Dicembre 2023			I° trimestre Gennaio-Marzo 2024			Confronti I° trim. 2024 IV° trim. 2024		
	< 139.000 euro	> 139.000 euro	Totale	< 139.000 euro	> 139.000 euro	Totale	< 139.000 euro	> 139.000 euro	Totale
Bandi per:	n.	n.	n.	n.	n.	n.	n.	n.	n.
Progettazione	74	12	86	12	7	19	-83,8%	-41,7%	-77,9%
Progettazione e direzione lavori	135	23	158	16	11	27	-88,1%	-52,2%	-82,9%
Altri servizi di architettura e ingegneria	593	108	701	74	72	146	-87,5%	-33,3%	-79,2%
Totale	802	143	945	102	90	192	-87,3%	-37,1%	-79,7%

OICE UFFICIO STUDI

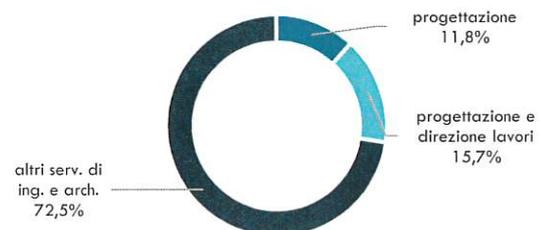
Numero bandi PNRR SAI sopra/sotto i 139.000 euro in numero
Percentuale sul totale



Numero bandi **soprasoglia** per tipologia di affidamento
Percentuale sul totale



Numero bandi **sottosoglia** per tipologia di affidamento
Percentuale sul totale



OICE UFFICIO STUDI

Guardando al valore, i bandi PNRR riuniti nella fascia di importo inferiore a 139.000 pubblicati nel primo trimestre del 2024, hanno raggiunto i 5,6 mln, il 6,2% del valore totale, -83,4% sul quarto trimestre 2023, le gare con valore a base d'asta di importo superiore a 139.000 hanno raggiunto invece gli 85,3 mln, il 93,8% del totale, -22,5% Ottobre-Dicembre 2023.

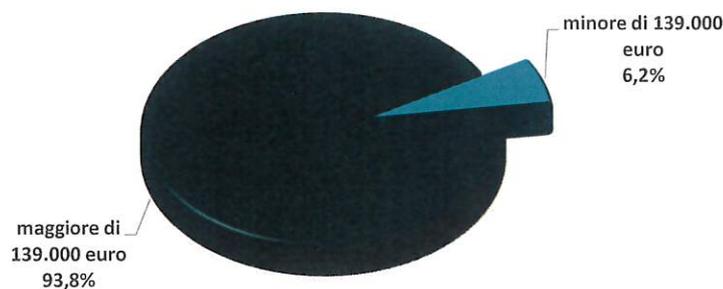
Le gare per altri servizi di architettura e ingegneria e architettura riportano il valore più alto in entrambe le fasce di importo: 4,0 mln nella fascia di importo minore di 139.000, il 72,1% del dell'importo totale, -82,5% sul trimestre Ottobre-Dicembre 2023, e 52,0 mln nella fascia di importo maggiore di 139.000, il 61,0% del totale, -40,1% sul trimestre precedente.

OICE UFFICIO STUDI

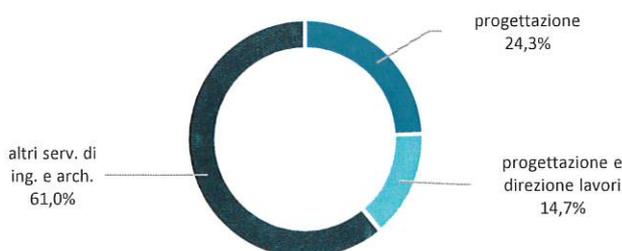
Tipologia di affidamento	IV° trimestre Ottobre-Dicembre 2023			I° trimestre Gennaio-Marzo 2024			Confronti percentuali tra I° trim. 2024 IV° trim. 2024		
	< 139.000 euro	> 139.000 euro	Totale	< 139.000 euro	> 139.000 euro	Totale	< 139.000 euro	> 139.000 euro	Totale
	Importo	Importo	Importo	Importo	Importo	Importo	Importo	Importo	Importo
Progettazione	3.558.219	4.913.068	8.471.287	760.801	20.730.092	21.490.893	-78,6%	321,9%	153,7%
Progettazione e direzione lavori	7.102.364	18.324.251	25.426.615	809.587	12.557.509	13.367.096	-88,6%	-31,5%	-47,4%
Altri servizi di architettura e ingegneria	23.190.474	86.922.742	110.113.216	4.055.293	52.062.384	56.117.677	-82,5%	-40,1%	-49,0%
Totale	33.851.057	110.160.061	144.011.118	5.625.681	85.349.985	90.975.666	-83,4%	-22,5%	-36,8%

OICE UFFICIO STUDI

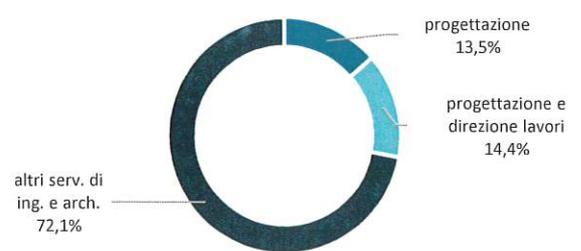
Bandi PNRR SAI sopra/sotto i 139.000 euro in valore
Percentuale sul totale



Bandi soprasoglia per tipologia di affidamento
Percentuale sul totale



Bandi sottosoglia per tipologia di affidamento
Percentuale sul totale



OICE UFFICIO STUDI

5 Tipologia di stazioni appaltanti: i Comuni pubblicano il 58,8% delle gare

Le stazioni appaltanti più attive per numero di bandi pubblicati nel trimestre Gennaio-Marzo 2023 sono stati i **Comuni** che con 154 gare hanno rappresentato il 58,8% del numero totale dei bandi emessi, -80,5% sul quarto trimestre del 2023, a seguire le **Regioni**, 33 bandi, il 12,6% del totale, +57,1 rispetto al trimestre precedente e le **Concessionarie e privati sovvenzionati**, 29 bandi, l'11,1% del totale, -64,6% sul trimestre precedente.

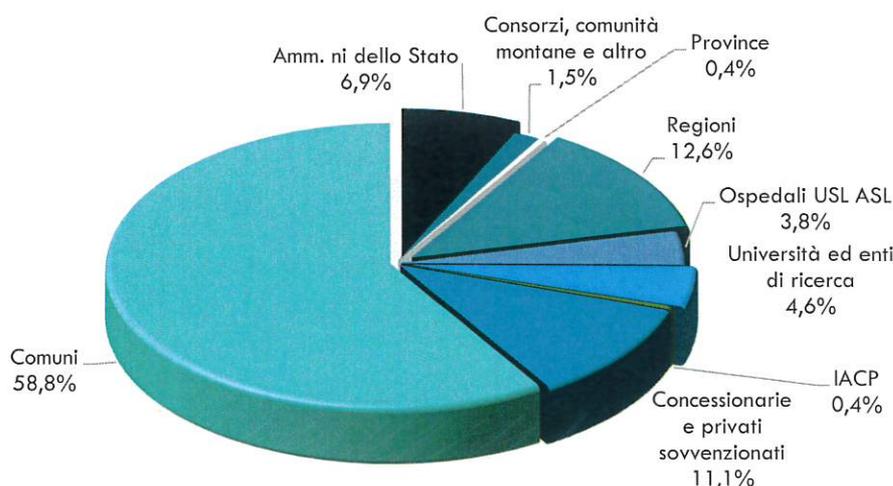
La classifica per valore dei servizi affidati, per gli appalti integrati è stato calcolato il valore della progettazione, vede al primo posto sempre le **Concessionarie e privati sovvenzionati** con 27,8 mln di servizi messi in gara, il 27,4% del valore totale, -38,3% rispetto trimestre precedente, a seguire le **Regioni** che affidano 27,4 mln di servizi tecnici, il 27,1% dell'importo totale, -0,5% rispetto al quarto trimestre del 2023, e i **Comuni** con 23,0 mln, il 22,7% del totale, -75,7% sul Ottobre-Dicembre 2023.

Bandi PNRR per Stazione appaltante - bandi SAI e appalti di servizi e lavori

Tipologia di stazione appaltante	IV° trimestre Ottobre-Dicembre 2023		I° trimestre Gennaio-Marzo 2024		Confronti percentuali tra I° trim 2024. e IV° trim. 2023	
	n.	Importo	n.	Importo	n.	Importo
Amm. ni dello Stato	59	23.006.809	18	10.119.343	-69,5%	-56,0%
Consorzi, comunità montane e altro	56	4.793.739	4	586.978	-92,9%	-87,8%
Province	70	18.427.179	1	232.418	-98,6%	-98,7%
Regioni	21	27.617.520	33	27.487.312	57,1%	-0,5%
Ospedali USL ASL	36	3.320.983	10	10.535.467	-72,2%	217,2%
Università ed enti di ricerca	6	666.766	12	1.430.353	100,0%	114,5%
IACP	20	4.179.589	1	200.842	-95,0%	-95,2%
Concessionarie e privati sovvenzionati	82	44.999.927	29	27.780.366	-64,6%	-38,3%
Comune sotto 5.000 ab.	252	16.418.718	25	2.611.156	-90,1%	-84,1%
Comune 5.000-100.000 ab.	458	48.157.899	99	11.318.396	-78,4%	-76,5%
Comune sopra 100.000 ab.	30	2.642.407	5	877.803	-83,3%	-66,8%
Comune capoluoghi di regione	48	27.398.501	25	8.193.853	-47,9%	-70,1%
Totale	1.138	221.630.037	262	101.374.287	-77,0%	-54,3%

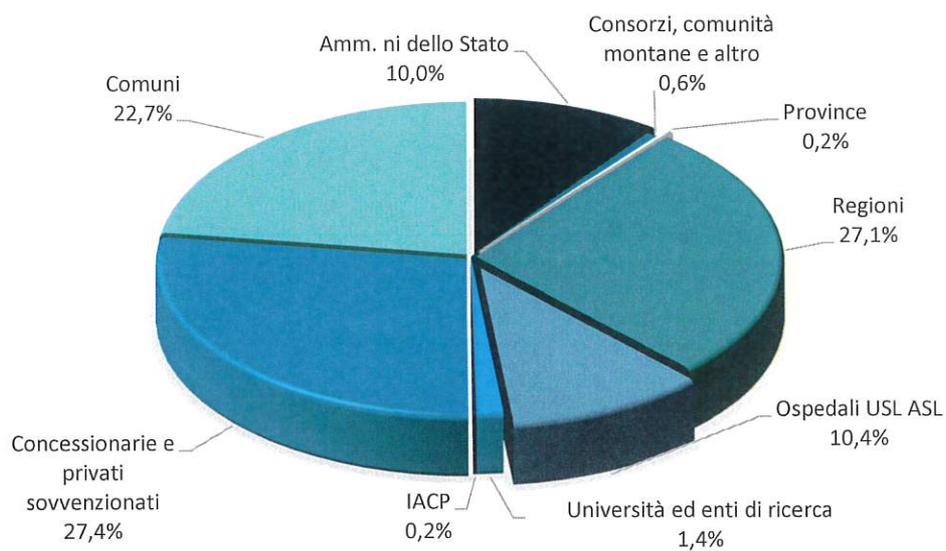
OICE UFFICIO STUDI

bandi PNRR per stazione appaltante in numero percentuale sul totale



OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR per stazione appaltante per importo percentuale sul totale



OICE UFFICIO STUDI

6 Settori di intervento: edilizia scolastica al primo posto per numero di bandi

Nel primo trimestre del 2024, il maggior numero di gare per servizi di architettura e ingegneria e appalti integrati ha riguardato l'**edilizia scolastica**, sono 38 le gare pubblicate, il 14,5% del totale delle gare bandite, -90,0% sul quarto trimestre 2023 a seguire troviamo le **opere di edilizia sanitaria** con 22 gare, l'8,4% del totale -57,7% sul trimestre precedente, e le **opere di difesa del suolo**, 18 gare, il 6,9% del totale dei bandi pubblicati, -78,8%, sul trimestre Ottobre-Dicembre 2023.

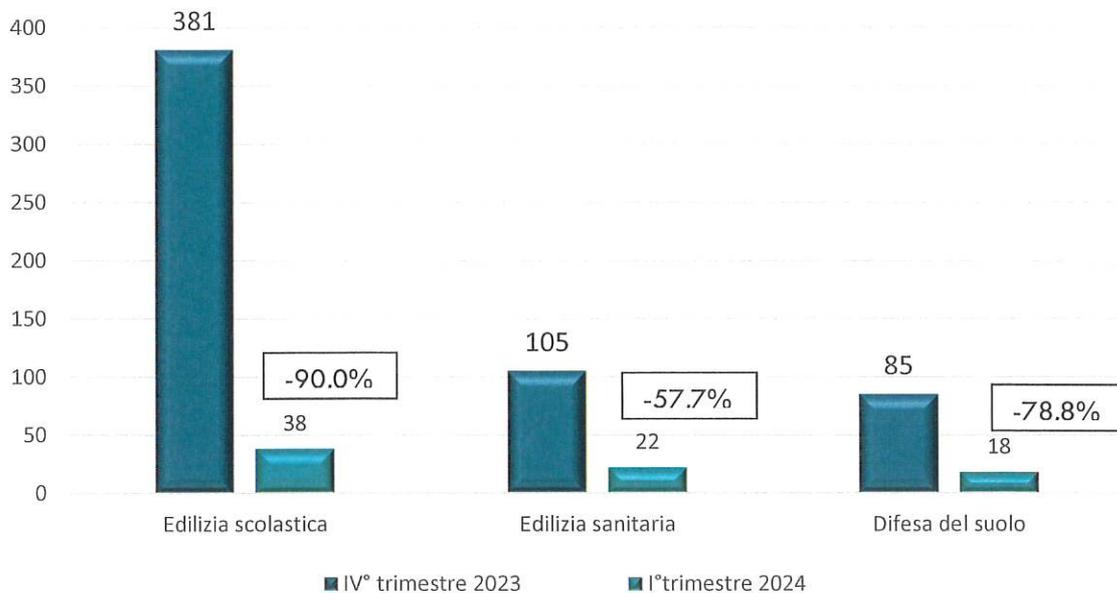
Per valore dei servizi messi in gara, il primato spetta alle **opere di edilizia sanitaria** con 21,2 mln, il 21,0% del valore totale dei servizi messi in gara, +128,8% rispetto al trimestre precedente, a seguire gli interventi sui **viadotti** con 14,8 mln, il 14,6% del totale +8410% sul trimestre Ottobre-Dicembre 2023 e le **opere per strutture ricettive e turistiche** con 10,8 mln, che rappresentano il 10,7% del valore totale, +4925,9% sul quarto trimestre del 2023.

Bandi PNRR per settori di intervento nel IV° trimestre 2023 (SAI e appalti di servizi e lavori)

Tipologia opere	n.	Importo dei servizi
Edilizia scolastica	38	6.128.139
Edilizia sanitaria	22	21.273.356
Difesa del suolo	18	1.771.203
Edilizia monumentale	16	5.561.748
Impianti Sportivi	15	2.394.982
Altre opere di edilizia	15	2.099.579
Edilizia direzionale e per uffici	14	4.605.580
Musei, biblioteche e attività culturali	12	1.306.362
Impianti elettrici	12	3.351.909
Strade	11	1.284.851
Edilizia residenziale	7	799.841
Ferrovie e metropolitane	6	4.022.245
Strutture ricettive e turistiche	5	10.855.921
Opere idrauliche ed acquedotti	5	2.057.114
Viadotti	4	14.837.251
Opere marittime	4	1.972.697
Spettacoli, cinema, teatri	3	42.688
Parcheggi	3	263.601
Opere fognarie e di depurazione	3	532.985
Edilizia penitenziaria	2	1.937.516
Edilizia universitaria	2	319.220
Edifici di culto	2	310.708
Altre infrastrutture di trasporto	2	633.165
Opere per trattamento e smaltimento rifiuti	2	2.275.072
Impianti termotecnici	2	710.617
Impiantistica per l'edilizia	2	47.500
Edilizia commerciale	1	74.889
Riqualificazione urbana	1	515.633
Edilizia per caserme	1	28.562
Arredo urbano	1	57.822
Bonifiche ambientali	1	276.577
Impianti speciali	1	264.113
Altri impianti	1	85.000

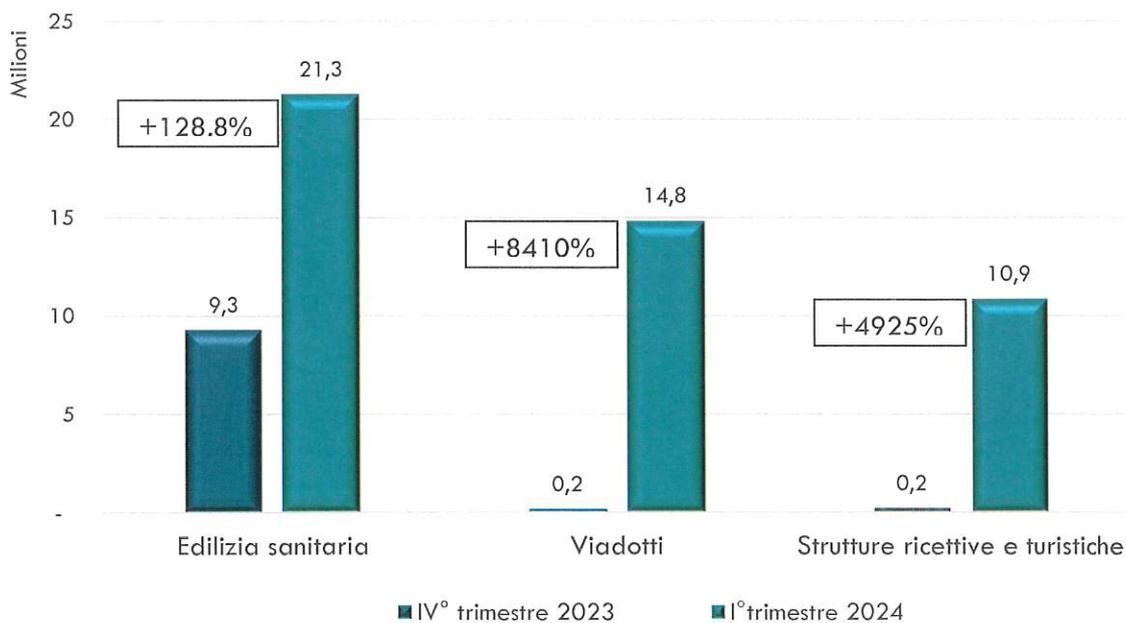
OICE UFFICIO STUDI

Bandi PNRR - le maggiori tipologie per numero confronto trimestrale



OICE UFFICIO STUDI

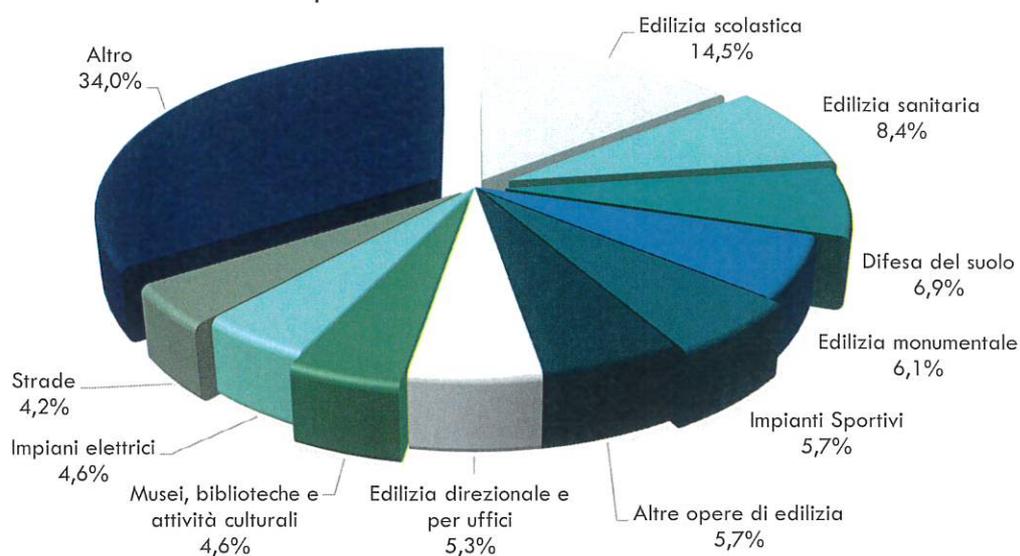
Bandi PNRR - le maggiori tipologie per importo confronto trimestrale



OICE UFFICIO STUDI

Nell'ultimo trimestre del 2023 le prime 10 classi di opere per numero di gare pubblicate, rappresentano l'66,0% del totale dei bandi.

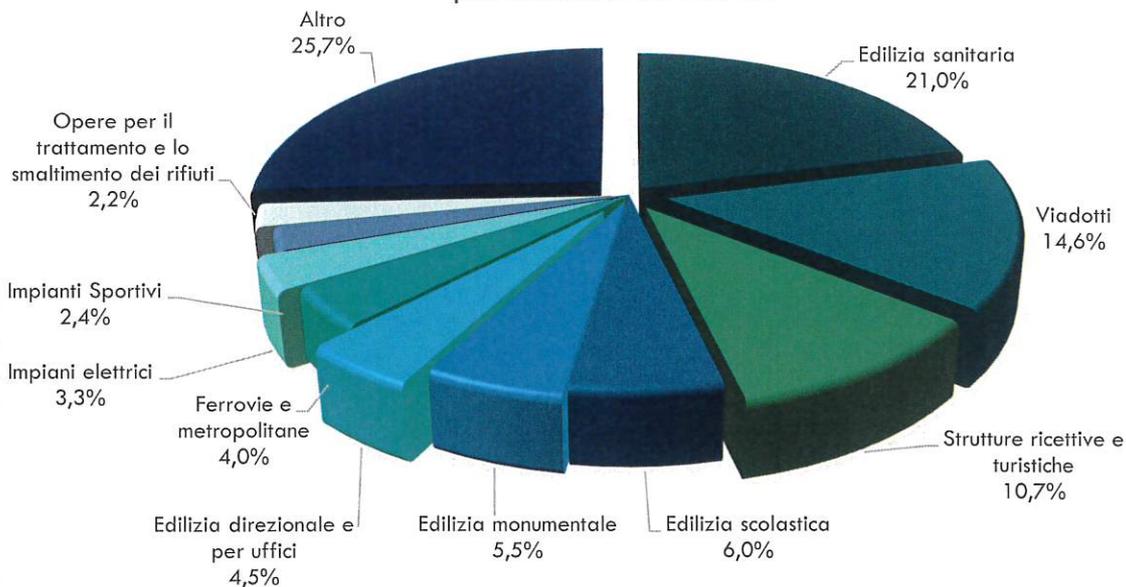
Le prime 10 classi di opere PNRR per numero percentuale sul totale



OICE UFFICIO STUDI

Le prime 10 classi di opere in valore hanno rappresentato, invece, il 74,3% del totale dei bandi pubblicati.

Le prime 10 classi di opere PNRR per importo percentuale sul totale



OICE UFFICIO STUDI

NOTE METODOLOGICHE

Il Report, curato da Andrea Mascolini con la collaborazione Alessandra Giordani dell'Ufficio Studi, è stato predisposto a valle dell'analisi che ogni giorno (dal 1994) l'Ufficio gare OICE effettua su tutti i bandi e avvisi di gara, di ogni importo, relativi a progettazione, direzione lavori, collaudi, altri servizi tecnici, appalti integrati e concessioni classificati e organizzati in un data base a disposizione dei propri associati. Su questo materiale è stata quindi verificata la presenza, all'interno dei documenti di gara, di espressi riferimenti ad interventi rientranti nei piani e programmi finanziati con risorse del PNRR o del PNC.