



CONFINDUSTRIA

DDL Stabilità 2016

Sintesi e primo commento dopo la
lettura del Senato

26 novembre 2015

Nella seduta di venerdì 20 novembre 2015, l'aula del Senato ha approvato, in prima lettura, il maxi emendamento al disegno di legge di stabilità 2016 (A.S. n. 2111), sul quale il Governo aveva posto la questione di fiducia.

Il maxi emendamento è interamente sostitutivo del testo del disegno di legge e recepisce le modifiche approvate nel corso dell'esame in Commissione Bilancio.

A seguito dell'approvazione del maxi emendamento, il quadro della manovra rimane sostanzialmente immutato.

Sono state rinviate alla discussione presso la Camera dei Deputati le misure per il Mezzogiorno e l'intervento sulle pensioni.

Specie con riguardo agli interventi per il Mezzogiorno, Confindustria sta continuando ad avere un intenso confronto con il Governo per ribadire la necessità di puntare su misure di sostegno agli investimenti per il rilancio dell'economia meridionale.

Al momento, non sono stati operati interventi di rafforzamento del credito di imposta ricerca e sviluppo, né di riduzione della base imponibile IRAP per l'impiego di lavoratori stagionali, come Confindustria aveva sollecitato.

Tuttavia, va osservato che, sul fronte delle risorse messe a disposizione nel settore della ricerca e dell'innovazione, il Senato ha approvato alcune misure che incrementano le dotazioni del fondo integrativo per la concessione di borse di studio, quelle del fondo per il finanziamento dell'università e per il finanziamento delle scuole paritarie. Inoltre, è previsto che la spesa per i farmaci innovativi rimarrà nel 2015 e nel 2016 a carico del Sistema sanitario nazionale e non concorrerà al raggiungimento del tetto di spesa per la farmaceutica territoriale.

Con questo passaggio al Senato sono state comunque introdotte alcune novità di interesse per le imprese associate, che di seguito si segnalano.

Le novità di maggior interesse per il Sistema

Per quanto attiene alle misure ritenute di prioritario interesse del Sistema, vanno, in particolare, segnalati i seguenti interventi:

- **Rimborso IVA dei crediti non riscossi:** in accoglimento di quanto suggerito da Confindustria, le nuove regole relative al recupero dell'IVA per crediti non riscossi oggetto di procedure concorsuali si applicheranno a partire dalle procedure concorsuali avviate dal 1° gennaio 2017 e non dalle operazioni fatturate a partire dalla medesima data.
- **Forniture di beni e servizi informatici per la PA:** si rinvia alla fine del prossimo triennio il raggiungimento del risparmio di spesa pari

al 50% della spesa annuale media per la gestione corrente del settore informatico, relativa al triennio 2013-2015, al netto dei canoni per servizi di connettività e della spesa effettuata tramite Consip o i soggetti aggregatori, documentata nel Piano triennale. Tale Piano dovrà essere elaborato dall'Agenzia per l'Italia digitale e contenere, per ciascuna amministrazione o categoria di amministrazioni, l'elenco dei beni e servizi informatici e di connettività e dei relativi costi, suddivisi in spese da sostenere per innovazione e spese per la gestione corrente.

- **Detassazione salario di produttività e Welfare aziendale:** sono confermate le disposizioni in merito alla detassazione strutturale dal 2016 del salario di produttività. Inoltre, viene chiarito espressamente che le opere ed i servizi erogati dal datore di lavoro ai dipendenti per finalità sociali (educazione, istruzione, ricreazione, assistenza sociale e sanitaria o culto) non sono imponibili sia se offerti su base volontaria, sia se erogati in virtù di contratti, accordi o regolamenti aziendali.
- **Superammortamento:** si conferma la precedente disciplina e, molto opportunamente, si specifica che il maggior costo figurativo non ha valenza ai fini dell'applicazione degli studi di settore. La modifica è di interesse per le piccole imprese, con ricavi inferiori a 5,164 milioni di euro.
- **Bonus edilizia ed efficienza energetica e Bonus mobili:** viene raddoppiato l'ammontare complessivo di spesa agevolabile (mediante una detrazione al 50%) – da 8.000 a 16.000 euro – ai fini del “bonus mobili” spettante alle giovani coppie (costituite da almeno 3 anni e in cui almeno uno dei componenti non abbia superato i 35 anni) acquirenti di unità immobiliare da destinare ad abitazione principale.
- **Interconnector :** è stata prorogata al 31.12.2021 la scadenza originariamente fissata dalla L.n. 99/09 al 31.12.2015. I benefici per i settori industriali italiani ammontano a circa 350 milioni di Euro/anno. Si ricorda che l'interconnector è un meccanismo di finanziamento per i consumatori industriali che si sono dichiarati disponibili ad investire nello sviluppo di infrastrutture di interconnessione elettrica tra Italia e Paesi limitrofi. Questa misura ha consentito di sviluppare due primi progetti di Merchant Line tra Italia-Francia (350 MW) ed Italia-Montenegro (400MW).
- **Fondo Garanzia per i creditori ILVA:** ai fini dell'accesso al Fondo di garanzia, vengono previsti criteri di valutazione che tengano conto delle caratteristiche e dei particolari fabbisogni delle imprese fornitrici di ILVA. Tali criteri, da definire con decreto del MISE di concerto con il MEF, continueranno comunque a precludere l'accesso al fondo da parte delle imprese prive di capacità di rimborsare i debiti e di quelle in difficoltà ai sensi della disciplina comunitaria. Tali criteri saranno applicati per un periodo massimo di 12 mesi. L'efficacia della norma potrà essere valutata solo una

volta emanato il decreto attuativo; tuttavia, merita osservare che non viene introdotto, come chiesto da Confindustria, alcun meccanismo automatico di accesso. Inoltre, non è prevista alcuna specifica agevolazione in termini di: percentuale di copertura, importo massimo garantito, gratuità della garanzia. Si ricorda che Confindustria aveva proposto che la garanzia del Fondo fosse concessa alle imprese dell'indotto, indipendentemente dalla loro ubicazione territoriale e dimensione nonché dalla tipologia finanziaria, fino all'80% delle operazioni finanziarie assistite, a titolo gratuito e fino a un importo massimo garantito di 2,5 milioni di euro.

- **Ricerca e innovazione:** come anticipato, pur non essendo stata recepita la proposta avanzata da Confindustria in materia di credito d'imposta per ricerca e sviluppo, il Senato ha approvato importanti misure nel settore della ricerca: l'incremento del fondo integrativo per la concessione di borse di studio (5 milioni); il finanziamento delle scuole paritarie (25 milioni); l'incremento fondo per il finanziamento dell'università (25 milioni per 2016, 30 dal 2017). Inoltre, va segnalata una misura in materia di farmaci innovativi: si prevede, infatti, che la spesa per i farmaci innovativi rimarrà nel 2015 e 2016 a carico del Sistema sanitario nazionale e non concorrerà al raggiungimento del tetto di spesa per la farmaceutica territoriale, se non per la quota che eccede il fondo *ad hoc* (500 milioni annui). Ciò può avere effetti positivi su tutta la filiera del farmaco.

Le altre novità previste dal maxi emendamento

Il maxi emendamento apporta, inoltre, una serie di modifiche all'originario disegno di legge che, pur non intaccando le misure ritenute prioritarie e maggiormente strategiche da Confindustria, possono essere comunque di interesse per il Sistema.

Tra queste ultime, numerose, in particolare, sono le correzioni e gli aggiustamenti di dettaglio relativi a disposizioni ascrivibili al complesso delle regole che riguardano la fiscalità immobiliare, specie a beneficio delle persone fisiche. Tra gli interventi di maggior rilievo, in questo comparto, si segnalano quelli concernenti:

- **le delibere di aumento delle imposte locali per l'anno 2016:** tali delibere di variazione delle imposte locali (IMU, TASI, addizionale comunale IRPEF), se approvate oltre la data fissata per la deliberazione del bilancio di previsione, ma entro il 30 settembre 2015, si considerano valide a condizione che siano rispettati gli specifici termini di pubblicazione, previsti per le singole imposte (entro il 28 ottobre sul sito del MEF ai fini IMU e TASI, entro il 20 dicembre per le addizionali comunali IRPEF);

- **l'imposta di registro "agevolata" sugli acquisti di immobili da destinare ad abitazione principale.** Con questa modifica, si prevede l'applicazione dell'imposta di registro con aliquota agevolata (2%) anche nei casi in cui l'acquirente, al momento dell'acquisto, risulti già proprietario di una abitazione per la quale abbia già usufruito dell'agevolazione sulla prima casa, a condizione che entro un anno dalla data di acquisto proceda alla vendita della precedente abitazione;
- **le società "in-house providing":** a tali società è estesa la riduzione dell'IRES al 50%, prevista per gli istituti autonomi per le case popolari (IACP), a condizione che gli enti beneficiari siano operanti alla data del 31 dicembre 2013 e abbiano le medesime finalità degli IACP. Non si considerano sopravvenienze attive tassabili i finanziamenti erogati dallo Stato, dagli enti locali a tali società "in house providing".
- **Esenzione IMU-TASI per gli immobili concessi in comodato:** si estende l'esenzione dalle imposte locali alle unità abitative concesse in comodato gratuito a parenti in linea retta entro il 1° grado, a condizione che il proprietario l'abbia destinata ad abitazione principale nel 2015 e non risulti proprietario di un altro immobile in Italia. Tali condizioni non sono richieste per la concessione in comodato delle unità abitative a parenti disabili entro il 2° grado sia in linea retta, sia in linea collaterale. In precedenza, la concessione dell'esenzione IMU per immobili dati in comodato a parenti era lasciata alla facoltà dei comuni entro precisi valori di rendita catastale dell'immobile, sempreché il nucleo familiare del comodatario rientrava in precisi valori ISEE (entro 15.000 euro annui).
- **Immobili locati a canone concordato (legge n. 431/1998):** si dispone la riduzione al 75% dell'IMU e della TASI dovute su tali immobili.
- **Imposte locali istituite dalle province autonome di Trento (IMIS) e Bolzano (IMI):** si dispone l'equiparazione delle predette imposte locali all'IMU. Ciò comporterà che tali imposte municipali assorbiranno l'IRPEF dovuta sui redditi fondiari relativi ad immobili non locati. Si recepisce a livello normativo un chiarimento già espresso in tal senso dal Ministero delle Finanze in risposta ad un quesito posto dalla provincia autonoma di Bolzano.
- **Unità immobiliari appartenenti a cooperative edilizie a proprietà indivise:** si estende il regime di esenzione IMU alle abitazioni destinate a studenti universitari soci assegnatari, a prescindere dal possesso del requisito della residenza anagrafica.

Il maxi emendamento prevede inoltre alcuni interventi sul fronte della questione dei ritardati o dei mancati pagamenti, da un lato, mediante l'istituzione di un **fondo per le aziende vittime di mancati pagamenti**, con una dotazione di 10 milioni di euro annui per il triennio 2016-2018,

avente come finalità il sostegno alle PMI che entrano in crisi a causa della mancata corresponsione di denaro da parte di altre aziende debitorie, imputate dei delitti di estorsione, truffa, insolvenza fraudolenta e false comunicazioni sociali; dall'altro, introducendo delle modifiche alle regole di **contabilizzazione delle anticipazioni per lo smaltimento dei debiti della PA ricevute dalle Regioni**. In particolare, tali disposizioni indicano, in modo specifico, con quali modalità il Piemonte dovrà ripianare il maggior disavanzo emerso nel suo bilancio a seguito della sentenza della Consulta che gli ha contestato proprio le modalità di contabilizzazione di quelle anticipazioni.

Tra gli altri interventi di natura fiscale degni di nota, si segnalano, infine, quelli relativi a:

- **Rientro dei lavoratori dall'estero:** si proroga fino al 31 dicembre 2017 l'agevolazione per i lavoratori rientrati in Italia entro il 6 ottobre 2015, di cui alla Legge n. 238/2010. Viene quindi ripristinata l'originale durata della agevolazione, che era stata abrogata per effetto dell'introduzione dal 1° gennaio 2016, dell'analogo regime speciale per i lavoratori rimpatriati previsto dall'art. 16 del D.Lgs. n. 147/2015 (c.d. decreto internazionalizzazione). Viene, tuttavia, riconosciuta la facoltà per i lavoratori interessati di optare per il regime agevolato introdotto dal decreto internazionalizzazione, in luogo del regime di cui alla Legge n. 238/2010, secondo modalità che saranno definite con un Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate.
- **Rivalutazione delle partecipazioni e dei terreni:** si raddoppia, passando dal 4% all'8%, la misura dell'imposta sostitutiva per la rivalutazione delle partecipazioni non qualificate. Con questa misura, di fatto, si procede all'unificazione dell'aliquota dell'imposta sostitutiva da versare nel caso di rideterminazione del valore di terreni e partecipazioni (qualificate e non).
- **Limiti al contante:** si conferma l'innalzamento a 3.000 euro della soglia di utilizzo del contante, ma si dispone il mantenimento della soglia di 1.000 euro per i servizi di rimessa in denaro (c.d. money transfer).
- **Estromissione agevolata dei beni immobili strumentali posseduti dall'imprenditore individuale:** si estende la disciplina relativa allo scioglimento agevolato dei beni delle società commerciali ai beni strumentali posseduti da imprenditori individuali, mediante il pagamento di un'imposta sostitutiva dell'IRPEF e IRAP nella misura dell'8% della differenza tra il valore nominale di tali beni ed il relativo valore fiscalmente riconosciuto.
- **Canone RAI:** si prevede dal 1° gennaio 2016 il canone annuo RAI sarà suddiviso in 10 rate mensili, addebitate nelle fatture emesse dall'impresa elettrica, con scadenza di versamento successiva alla rata mensile. Solo per il primo anno di applicazione, le prime rate

vengono cumulativamente versate nella prima fattura successiva al 1° luglio 2016.

- **Esenzione IRPEF delle borse di studio** per la mobilità internazionale erogate a favore degli studenti delle università e dell'AFAM, nonché per le somme corrisposte dalla provincia autonoma di Bolzano per corsi di perfezionamento all'estero e per dottorati di ricerca.